

Aan de gemeenteraad van Tubbergen

Zaaknummer
1327768

Bijlagen
3

Onderwerp
Datum collegevergadering: 20 mei 2025, Raadsbrief 2025 nr. 33

Verzenddatum
20 mei 2025

Geachte raads- en commissieleden,

Waarover gaat deze brief?

In onze collegevergadering hebben wij gesproken over de in 2024 verleende omgevingsvergunningen voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit en over de krachtens het delegatiebesluit genomen besluiten tot vaststellen van het omgevingsplan.

Ons besluit

In onze vergadering hebben we besloten uw gemeenteraad middels een raadsbrief:

1. een overzicht te overleggen van de in 2024 op grond van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) verleende omgevingsvergunningen en
2. te informeren dat in 2024 geen, krachtens het delegatiebesluit, besluiten zijn genomen tot vaststellen van het omgevingsplan.

Toelichting

Omgevingsvergunning (BOPA)

Onder de Omgevingswet is het college bevoegd om omgevingsvergunningen te verlenen voor activiteiten die passen binnen het omgevingsplan maar ook voor de gevallen die niet passen binnen het omgevingsplan (de BOPA). Voor de BOPA heeft de gemeenteraad gevallen aangewezen waarin een bindend advies nodig is van de gemeenteraad om af te wijken van het omgevingsplan. (bijlage 2) Voor de niet-aangewezen gevallen is dan geen advies van de gemeenteraad vereist.

Het college stelt de gemeenteraad eenmaal per jaar op de hoogte van de verleende BOPA-omgevingsvergunningen. De gemeenteraad kan aan de hand daarvan monitoren voor welke gevallen een BOPA wordt verleend. De gemeenteraad kan op basis van deze informatie bepalen of zij aanleiding ziet om de lijst met aangewezen gevallen voor bindend adviesrecht aan te passen. In bijlage 1 bij deze raadsbrief zit een overzicht van de verleende BOPA-omgevingsvergunningen.

Vaststellen omgevingsplan

De gemeenteraad is bevoegd tot het vaststellen van het omgevingsplan. Deze bevoegdheid heeft de gemeenteraad in bepaalde gevallen gedelegeerd aan het college. (bijlage 3)

Het college stelt de gemeenteraad eenmaal per jaar op de hoogte van de krachtens het delegatiebesluit genomen besluiten. De gemeenteraad kan op basis van deze informatie bepalen of zij aanleiding ziet om het delegatiebesluit aan te passen. In 2024 zijn er op grond van het delegatiebesluit geen besluiten genomen tot het vaststellen van het omgevingsplan.

Waarom deze raadsbrief?

In artikel 169, tweede lid, van de Gemeentewet staat dat wij de raad alle inlichtingen verschaffen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. Wij meenden er daarom goed aan te doen u van ons besluit op de hoogte te stellen. Wij stellen u voor deze raadsbrief voor kennisgeving aan te nemen.

Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met de raadsgriffier. Deze zal uw vragen aan ons college kenbaar maken. De griffier is te bereiken via telefoonnummer (0546) 62 80 00 of e-mailadres griffie@tubbergen.nl

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris



Ing. J.L.M. Scholten

de burgemeester



Drs. A.H. Postma

Overzicht van in 2024 verleende BOPA-omgevingsvergunningen – gemeente Tubbergen

	Omschrijving aanvraag omgevingsvergunning	Zaakadres	Locatie	Waarvoor is afgeweken van de planregels?	Bindend advies gemeenteraad?
1.	Het aanleggen van een overloop-parkeerplaats	Hardenbergerweg 105 in Geesteren	Buitengebied	Aanleggen parkeerplaats buiten bedrijfsfunctie	Nee
2.	Het afwijken van de situatie van een bestaande vergunning	Vasserdijk 67 in Langeveen	Buitengebied	Bouwen bedrijfsgebouw en aanleggen verharding buiten bedrijfsfunctie	Nee
3.	Het wijzigen van de huidige bestemming naar woonbestemming en uitbreiding van de kavel	Pausweg 13 in Hezingen	Buitengebied	Gebruik recreatiewoning als reguliere woning en uitbreiden woonfunctie	Nee
4.	Het realiseren van een pensionstal	Braakmansweg 7 in Tubbergen	Buitengebied	Bouwen bedrijfsgebouw buiten agrarisch bouwvlak	Nee
5.	Het plaatsen rolloverwalls tbv papiercontainer	Galvanistraat in Tubbergen	Grote Kernen	Gebruik bedrijfsbestemming als openbaar inzamelingspunt	Nee
6.	Het uitbreiden van het bestaande tuinhuis (BOPA)	Oldenzaalseweg 105 in Fleringen	Kleine Kernen	Bouwen bijbehorend bouwwerk buiten woonfunctie	Nee

Bindend adviesrecht gemeenteraad gemeente Tubbergen

Geldend van 01-01-2024 t/m heden

Intitulé

Bindend adviesrecht gemeenteraad gemeente Tubbergen

Besluit

gelet op artikel 16.15a onder b van de Omgevingswet;

Artikel 1 Bindend adviesrecht gemeenteraad

Aan te wijzen als gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor een bindend advies van de gemeenteraad is vereist: alle gevallen waarbij sprake is van:

1. Een toevoeging van een woning in het buitengebied;
2. (Verplaatsing van) bebouwing op meer dan 30 meter buiten het bouwvlak;
3. (Het uitbreiden van) niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied;
4. De vestiging van een intensief veehouderijbedrijf,
5. Duurzame energievoorzieningen, zoals bijvoorbeeld:
 - a. zonnenveld voorzover groter dan 50m²;
 - b. windturbine/-molen voorzover hoger dan 25 meter;
 - c. biomassavergistingsinstallatie voorzover niet uitsluitend bedrijfseigenmest wordt verwerkt
6. Antenne-installatie voorzover hoger dan 40 meter;
7. Grootschalige infrastructurele (kunst)werken;
8. Opvang van vluchtelingen en/of asielzoekers.

Artikel 2 Overzicht genomen besluiten

Het college overlegt aan de raad eenmaal per jaar een overzicht van de op grond van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit verleende omgevingsvergunningen.

Artikel 3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Artikel 4 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als Bindend adviesrecht gemeenteraad gemeente Tubbergen.

Ondertekening

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Bindend adviesrecht gemeenteraad

1. Een toevoeging van een woning in het buitengebied;

Toelichting:

Geen nadere toelichting vereist.

2. (Verplaatsing van) bebouwing op meer dan 30 meter buiten het bouwvlak;

Toelichting:

Dit betreft bebouwing dat gebouwd wordt op meer dan 30 meter buiten het bouwvlak. Ook indien de bebouwing deels op minder dan 30 meter buiten het bouwvlak wordt gerealiseerd. Dit geldt ook wanneer sprake is van verplaatsing van bebouwing.

3. (Het uitbreiden van) niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied;

Toelichting:

Geen nadere toelichting vereist.

4. De vestiging van een intensief veehouderijbedrijf;

Toelichting:

Onder intensief veehouderijbedrijf wordt verstaan: *een agrarisch bedrijf of een deel daarvan met een niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering met ten minste 250 m² bedrijfsvloeroppervlak dat wordt gebruikt voor veehouderij en waar geen melkrundvee (1), schapen of paarden worden gehouden, of waar geen dieren 'biologisch' (2) worden gehouden en waar geen dieren worden gehouden uitsluitend of in hoofdzaak ten behoeve van natuurbeheer.*

NB (1) Melkrundvee: melkvee met bijbehorend vrouwelijk jongvee, dat overwegend wordt gehouden voor de melkproductie, met inbegrip van dieren die in de mestperiode worden gemolken, tijdens de lactatie worden gemest dan wel zijn drooggezet en worden afgemest en vrouwelijk vleesvee ouder dan 2 jaar met bijbehorend vrouwelijk jongvee, dat op een met melkvee vergelijkbare manier wordt gehouden voor de vleesproductie en het voortbrengen en zogen van kalveren.

NB (2) Het betreft dieren die worden gehouden overeenkomstig de regels die krachtens artikel 2 van de bestaande Landbouwkwaliteitswet zijn gesteld ten aanzien van de biologische productiemethoden;

5. Duurzame energievoorzieningen, zoals bijvoorbeeld:

- a. zonneveld voorzover groter dan 50m²;
- b. windturbine/-molen voorzover hoger dan 25 meter;
- c. biomassavergistingsinstallatie voorzover niet uitsluitend bedrijfseigenmest wordt verwerkt;

Toelichting:

- a. Onder de Wabo-regelgeving konden andere bouwwerken (zoals zonnevelden) met oppervlakte van niet meer dan 50m² vergund worden op basis van de zogenoemde 'kruimelgevallenregeling'. Voor het bindend adviesrecht van de gemeenteraad worden zonnevelden groter dan die 50m² aangewezen.
- b. Erfmolens tot een hoogte 25 meter vallen niet onder het bindend adviesrecht.
- c. Geen nadere toelichting vereist.

6. Antenne-installatie voorzover hoger dan 40 meter;

Toelichting:

Onder de Wabo-regelgeving konden antenne-installaties tot 40 meter hoogte op grond van een afwijkmogelijkheid in het bestemmingsplan of op grond van de zogenoemde 'kruimelgevallenregeling'

vergund worden. Het bindend adviesrecht ziet op antenne-installaties hoger dan 40 meter.

7. Grootschalige infrastructurele (kunst)werken;

Toelichting:

Hieronder wordt bijvoorbeeld verstaan: de aanleg van rondwegen en viaducten.

8. Opvang van vluchtelingen en/of asielzoekers.

Toelichting:

De opvang van vluchtelingen en/of asielzoekers is een taak van de gemeente. Binnen het geldende planologisch regime is deze opvang veelal niet passend. Met een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan hieraan medewerking worden verleend. Gelet op de politieke gevoeligheid van deze gemeentelijke taak heeft de raad op dit onderwerp een bindend adviesrecht.

Artikel 2 Voorleggen genomen besluiten

Het college stelt de raad eenmaal per jaar op de hoogte in hoeverre middels een buitenplanse omgevingsplanactiviteit van het omgevingsplan is afgeweken. Aan de raad wordt een lijst voorgelegd met die onderdelen van het omgevingsplan waar het college een besluit heeft genomen tot afwijking van het omgevingsplan. Op deze manier kan goed gemonitord worden hoe het gaat.

Artikel 3 Inwerkingtreding

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 4 Citeertitel

Dit artikel spreekt voor zich.

Ziet u een fout in deze regeling?

Bent u van mening dat de inhoud niet juist is? Neem dan contact op met de organisatie die de regelgeving heeft gepubliceerd. Deze organisatie is namelijk zelf verantwoordelijk voor de inhoud van de regelgeving. De naam van de organisatie ziet u bovenaan de regelgeving. De contactgegevens van de organisatie kunt u hier opzoeken: organisaties.overheid.nl.

Werkt de website of een link niet goed? Stuur dan een e-mail naar regelgeving@overheid.nl

Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Tubbergen

Geldend van 01-11-2024 t/m heden

Intitulé

Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Tubbergen

gelet op artikel 2.8 van de Omgevingswet;

gelet op artikel 4.14 lid 5 van de Omgevingswet;

Artikel 1 Delegeren bevoegdheden vaststellen omgevingsplan

De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot vaststelling van het omgevingsplan in de volgende gevallen:

1. het toevoegen of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
2. het verwerken van kaderstellend beleid waarover na inwerkingtreding van onderhavige regeling door de gemeenteraad is besloten, indien de gemeenteraad bij vaststelling van dat beleid akkoord is gegaan met uitwerking van het betreffende beleid door het college;
3. het opnemen van onherroepelijke omgevingsvergunningen in het omgevingsplan;
4. het wijzigen van het omgevingsplan aan gewijzigde wet- en regelgeving van het Rijk en/of provincie voor zover hier geen beleidsvrijheid is toegekend;
5. het corrigeren van verschrijvingen en verwijzingen in het omgevingsplan;
6. het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten;
7. het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal in het omgevingsplan worden opgenomen;
8. het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels;
9. voor het toevoegen van woningen onder de voorwaarde dat per project niet meer dan 2 woningen worden toegevoegd en er geen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit tot wijziging van het omgevingsplan ten behoeve van dit project zijn ingediend. Onder project wordt verstaan één aanvraag om het omgevingsplan te wijzigen voor maximaal 2 woningen.

Artikel 2 Overzicht genomen besluiten

Het college overlegt aan de raad eenmaal per jaar een overzicht van de krachtens delegatie genomen besluiten.

Artikel 3 Vindplaats

Het besluit dat is genomen op grond van deze regeling, vermeldt als grondslag onderhavig besluit en de vindplaats daarvan.

Artikel 4 Inwerkingtreding

Te bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Artikel 5 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Tubbergen.

Ondertekening

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Delegeren bevoegdheden vaststellen omgevingsplan

1. Zowel het gemeentelijk omgevingsplan, de provinciale omgevingsverordening als de waterschapsverordening worden via het DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet) voor iedereen digitaal raadpleegbaar. In al deze plannen en verordeningen worden begripsbepalingen opgenomen. Hierbij dient een uniform begrippenapparaat gewaarborgd te worden. Dit kan er toe leiden dat een begripsbepaling aangepast of toegevoegd wordt aan het omgevingsplan. Om een uniform begrippenapparaat te waarborgen is voor landelijk gebruik tevens een Stelselcatalogus opgesteld. Indien hierin begripsbepalingen zijn opgenomen die de harmonisatie ten goede komen, kunnen deze ook overgenomen worden in het omgevingsplan. Daarnaast is het mogelijk dat er begripsbepalingen in het omgevingsplan worden toegevoegd of aangepast om de 'leesbaarheid' te verbeteren. In voornoemde gevallen gaat het niet om het aanpassen of toevoegen van begripsbepalingen die nadelige effecten (kunnen) hebben op de fysieke leefomgeving dan wel nadelige/ beperkende effecten tot gevolg hebben voor inwoners en initiatiefnemers of inhoudelijk besproken moet worden.
2. Bij kaderstellend beleid kan gedacht worden aan door de raad vastgestelde ruimtelijke visies, ruimtelijke (/stedenbouwkundige) plannen, startnotities, beleidsnota's/-visies en kaders met inbegrip van daarmee naar aard en strekking te vergelijken documenten. Deze voorbeelden zijn overigens niet uitputtend bedoeld. Het omgevingsplan bevat niet alleen regels die de ruimtelijke ordening betreffen, maar ziet op de gehele fysieke leefomgeving. Het is dan ook mogelijk om onderwerpen die in het kaderstellend beleid opgenomen zijn en de fysieke leefomgeving betreffen, indien gewenst te vertalen naar regels in het omgevingsplan. Wanneer de raad of het college beleidsregels hebben vastgesteld die doorvertaald dienen te worden in het omgevingsplan, kan dit door het college gebeuren. Het gaat immers om het vertalen van kaderstellend beleid waar al sprake is geweest van een inhoudelijke afweging door de raad. Een dergelijke aanpassing van delen van het omgevingsplan is aan te merken als uitvoering en daarmee ligt delegatie aan het college voor de hand. Wel dient rekening gehouden te worden met het feit dat de reikwijdte per beleidsstuk kan verschillen; er is strategisch (breed) kaderstellend beleid en er is concreet uitgewerkt beleid. Het kan derhalve voorkomen dat voor uitwerking in het omgevingsplan redelijk wat ruimte is. Het is daarom zaak dat per beleidsstuk afspraken worden gemaakt tussen college en raad over de verdere uitwerking er van. Om die reden geldt deze bepaling enkel voor beleid dat is vastgesteld na de datum van inwerkingtreding van onderhavige regeling en niet voor eerder beleid.
3. Ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt door middel van een omgevingsvergunning. Een dergelijke vergunning kan ook verleend worden in afwijking van het omgevingsplan. Het college heeft de bevoegdheid (in bepaalde gevallen rekening houdend met een bindend advies van de raad inzake buitenplanse omgevingsplanactiviteiten) te besluiten over het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het omgevingsplan. De Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad vergunningen voor afwijkactiviteiten binnen vijf jaar moet verwerken in het omgevingsplan. Als na besluitvorming op de vergunning nogmaals een besluit genomen moet worden over aanpassing van het omgevingsplan, is sprake van dubbele besluitvorming over hetzelfde onderwerp. De raad stuurt op hoofdlijnen en het vertalen van verleende omgevingsvergunningen is een administratieve handeling. Daarom leent dit zich goed voor delegatie.
4. Wet- en regelgeving wijzigt regelmatig, net als normen uit beleidsstukken/-visies. Dit door andere inzichten, wijzigingen in normstellingen, meetmethoden, naamgeving, vervallen van wetgeving, etc. Dit kan er toe leiden dat normen, meetmethoden, referenties en verwijzingen (naar wetgeving) die in het omgevingsplan zijn opgenomen aangepast moet worden. Het betreft hier onder andere gewijzigde wet- en regelgeving van hogerhand, waar we feitelijk niets over te zeggen hebben en waar geen beleidsvrijheid meer is toegekend. Als voorbeeld ten aanzien van gewijzigde beleidsstukken kan gedacht worden aan de wijziging van gebieden met archeologische waarden. Uit nader archeologisch onderzoek blijkt dat de archeologische waarde op een specifieke locatie niet overeenkomt met de situatie zoals deze is vastgesteld (er zijn geen archeologische resten gevonden dus de waarde is lager). Het archeologisch

- beleid wordt hierop dan aangepast. Dit zijn zaken die dan ook aangepast moeten worden in het omgevingsplan. Om de procedure voor het aanpassen van het omgevingsplan in deze situaties sneller te laten verlopen ligt het delegeren van de vaststelling van het omgevingsplan op dit punt voor de hand.
5. Het gaat hier om technische aanpassingen waarbij inhoudelijke besluitvorming niet is vereist. Delegatie van dit onderdeel aan het college ligt hiermee voor de hand.
 6. Gemeentelijke monumenten moeten volgens de Omgevingswet in het omgevingsplan opgenomen worden. Het toedelen van de functie monument aan een locatie (voorheen: het aanwijzen van een gemeentelijk monument) is volgens de Erfgoedverordening een collegebevoegdheid. In het kader van de Omgevingswet dienen verordeningen in het omgevingsplan opgenomen te worden. Tot het moment dat het tijdelijk omgevingsplan wordt omgezet in een omgevingsplan (uiterlijk 2029) en alle gemeentelijke verordeningen hierin opgenomen zijn, kunnen nieuwe gemeentelijke monumenten nog worden aangewezen op grond van de gemeentelijke erfgoedverordening. Na de overgangperiode zal het aanwijzen van gemeentelijke monumenten geregeld worden door deze op te nemen in het omgevingsplan. Aangezien de bevoegdheid tot het aanwijzen van monumenten reeds bij het college ligt, ligt het voor de hand dat het college ook verantwoordelijk is voor het wijzigen van het omgevingsplan door het opnemen van een aangewezen monument.
 7. De Omgevingswet bevat voor de gemeenteraad de verplichting om voor het gehele gemeentelijk grondgebied één omgevingsplan vast te stellen waarin regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. Deze verplichting geldt ook voor bepaalde regels over de fysieke leefomgeving die in gemeentelijke verordeningen zijn gesteld. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven deze verordeningen gelden naast het omgevingsplan. Gemeenten moeten in de overgangperiode tot 2029 deze verordeningen opnemen in het omgevingsplan. Aangezien deze verordeningen destijds al door de raad zijn vastgesteld, heeft inhoudelijke afweging al plaatsgevonden. De beleidsneutrale doorvertaling van de regels uit de verordeningen naar het omgevingsplan betreft puur de uitvoering en kan door het college gebeuren. Indien sprake is van een inhoudelijke beleidswijziging, blijft de raad bevoegd.
 8. Een voorbereidingsbesluit is een verklaring dat een wijziging van het omgevingsplan wordt voorbereid, waarmee een aanhoudingsplicht geldt voor bouw- en aanlegactiviteiten. Hierdoor wordt voor het gebied waarvoor het besluit wordt genomen de bestaande situatie als het ware tijdelijk bevroren totdat het omgevingsplan is gewijzigd. Met het nemen van een voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat een initiatiefnemer kort voor aanpassing van het omgevingsplan bewust een vergunningaanvraag indient die in strijd is met de voorgenomen aanpassing. De noodzaak tot het nemen van een voorbereidingsbesluit komt nauwelijks voor, maar wanneer dit nodig is, is het belangrijk dat er snel gehandeld kan worden. Gelet op de vergaderfrequentie van de raad in relatie tot die van het college en de daarbij horende aanlevertermijnen, kan het college hierin sneller acteren. Om die reden is in de Omgevingswet een delegatiemogelijkheid opgenomen voor de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit (artikel 4.14 Ow). De achterliggende gedachte van de wetgever is hierbij geweest dat het college een omgevingsplan voorbereidt en daarmee dan ook goed in staat is om op een effectieve wijze een voorbereidingsbesluit te nemen.
 9. In het delegatiebesluit van 2017 stond de verordening van de provincie genoemd met het jaartal van 2009. Inmiddels is die verordening niet meer actueel, zodat deze opnieuw is opgenomen in onderhavig delegatiebesluit.

Artikel 2 Voorleggen genomen besluiten

Het college stelt de raad eenmaal per jaar op de hoogte in hoeverre van de delegatiemogelijkheden gebruik is gemaakt. Aan de raad wordt een lijst voorgelegd met die onderdelen van het omgevingsplan waar het college een besluit heeft genomen tot vaststelling van het omgevingsplan. Op deze manier kan goed gemonitord worden hoe het gaat.

Artikel 3 Vindplaats delegatiebesluit

Artikel 10:19 van de Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat een besluit dat op grond van een gedelegeerde bevoegdheid wordt genomen het delegatiebesluit en de vindplaats daarvan vermeldt. Na vaststelling van het delegatiebesluit wordt deze gepubliceerd in het Gemeenteblad en/of Staatscourant (officielebekendmakingen.nl). Het delegatiebesluit komt beschikbaar in de databank lokale wet- en regelgeving (overheid.nl) en op de gemeentelijke website.

Artikel 4 Inwerkingtreding

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 5 Citeertitel

Dit artikel spreekt voor zich.

Ziet u een fout in deze regeling?

Bent u van mening dat de inhoud niet juist is? Neem dan contact op met de organisatie die de regelgeving heeft gepubliceerd. Deze organisatie is namelijk zelf verantwoordelijk voor de inhoud van de regelgeving. De naam van de organisatie ziet u bovenaan de regelgeving. De contactgegevens van de organisatie kunt u hier opzoeken: organisaties.overheid.nl.

Werkt de website of een link niet goed? Stuur dan een e-mail naar regelgeving@overheid.nl