

Aan de gemeenteraad van Tubbergen

Zaaknummer
1298893

Bijlagen
4

Onderwerp
Datum collegevergadering: 22 april 2025, Raadsbrief 2025 nr. 30

Verzenddatum
23 april 2025

Geachte raads- en commissieleden,

Waarover gaat deze brief?

In onze collegevergadering hebben wij gesproken over het Totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht 2025.

Ons besluit

In onze vergadering hebben we besloten kennis te nemen van het Totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht (IBT) 2025 met een totaalscore groen en met een score groen op alle individuele toezichtdomeinen met uitzondering van Financiën en Huisvesting statushouders (= score oranje).

Toelichting

Beoordelingskader IBT

Basis voor de beoordeling is het geactualiseerde IBT beoordelingskader, dat in december 2024 door Gedeputeerde Staten is vastgesteld. Aanpassingen waren nodig in verband met de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet. Zo wordt nu gesproken over het domein Omgevingsrecht VTH (voorheen Wabo) en het domein Omgevingsrecht (voorheen Wro).

Het Overijsselse IBT heeft betrekking op de domeinen Financiën, Omgevingsrecht VTH, Omgevingsrecht, Informatie- & archiefbeheer, Huisvesting statushouders en Erfgoed.

Voor Financiën gaat het om provinciaal toezicht op de begroting, en voor de andere domeinen om provinciaal toezicht op de uitvoering van gemeentelijke medebewindstaken.

Scores totaalbeeld IBT

Op basis van het IBT kader heeft de Provincie Overijssel het totaalbeeld voor 2025 voor de gemeente opgesteld (zie bijlage).

De bevindingen op de afzonderlijke domeinen vormen input voor het totaalbeeld. Het totaalbeeld is het gewogen gemiddelde van de genoemde zes domeinen.

De kleuring heeft een signaalfunctie, en is niet bedoeld als 'goed' of 'fout'. Wanneer een domein oranje of rood kleurt, dan betekent dat dat de provincie risico's ziet waarop actie nodig is. Zoals afgesproken in de Bestuursovereenkomst IBT en het bijbehorende IBT-beoordelingskader gaat de provincie daarover in gesprek met de gemeente.

Voor Tubbergen heeft dit geleid tot het totaalbeeld IBT 2025 met een totaalbeeld groen en met een score

groen op alle individuele toezichtdomeinen met uitzondering van Financiën en Huisvesting statushouders. Deze domeinen krijgen een score oranje.

Domein Financiën

Voor Financiën is de score oranje. De toelichting van de provincie op deze score bij Financiën is: "Uw begroting 2025 is structureel en reëel sluitend. Dit betekent dat de gemeente onder het reguliere (repressieve) toezicht valt en de begroting 2025 zonder onze goedkeuring kan uitvoeren. De meerjarenraming is echter niet sluitend. Daarnaast is er geen sprake van bestuurlijk relevante onderwerpen die de financiële positie substantieel nadelig kunnen beïnvloeden. Het bovenstaande heeft erin geresulteerd dat de kleuring in het IBT-beeld voor het domein financiën oranje is."

Reactie:

Wij kunnen ons vinden in de beoordeling en onderbouwing door Gedeputeerde Staten dat de kleuring in het IBT-beeld voor het domein Financiën oranje is. De meerjarenbegroting is immers niet sluitend. In de toelichting op de beoordeling geeft de provincie aan het verstandig te vinden dat de gemeente Tubbergen via meerdere stappen wil komen tot een sluitende meerjarenbegroting en hiervoor ook al zoekrichtingen en maatregelen heeft benoemd. Wel geeft de provincie aan dat deze zoekrichtingen en maatregelen als onderdeel van de begroting 2026 zullen worden beoordeeld aan de hand van de vastgestelde criteria uit het Gemeenschappelijk toezichtkader. Dit past exact in het proces zoals wij dat hebben opgenomen in de begroting 2025 en waar we op dit moment in de aanloop naar de perspectiefnota 2026 en de begroting 2026 mee bezig zijn. Dit betekent echter ook dat de benoemde zoekrichtingen en maatregelen moeten worden omgezet naar concrete maatregelen met financiële en inhoudelijke onderbouwingen waaruit blijkt dat de betreffende maatregelen inderdaad bijdragen aan een reëel en structureel sluitende meerjarenbegroting.

Domein Huisvesting statushouders

Voor Huisvesting statushouders is de score oranje. De toelichting van de provincie op deze score bij Huisvesting statushouders is:

"De gemeente Tubbergen heeft niet voldaan aan de wettelijke taakstelling voor de tweede helft van 2024. Op 1 oktober was er vanuit het COA geen tekort aan koppelingen. Dit maakt dat het kleurbeeld voor 2024 oranje is. Gemeente Tubbergen zet zich sterk in voor asielopvang en daarvoor heeft provincie Overijssel veel waardering. Een aandachtspunt is de opgebouwde achterstand van in totaal 49 personen. Deze achterstand zal de aankomende taakstellingsperiode(n) weggewerkt moeten worden."

Reactie:

Naar aanleiding van het meerdere jaren niet behalen van de taakstelling huisvesting statushouders heeft de provincie de gemeente in trede 3 van de interventieladder geplaatst. Dit houdt in dat de provincie ons opdracht heeft gegeven een plan van aanpak te maken hoe de gemeente de taakstelling wel gaat realiseren en de achterstand gaat inhalen.

Het college heeft naar aanleiding van deze provinciale opdracht het overleg taskforce huisvesting statushouders de opdracht gegeven dit plan van aanpak te maken. En heeft de raad hier middels een raadsbrief van op de hoogte gesteld.

Het college heeft het plan vastgesteld en opgestuurd naar de provincie op 4 februari 2025 en de raad hiervan middels een raadsbrief op de hoogte gesteld. Het plan is begin maart 2025 met de gedeputeerde van de provincie besproken en daarin gaf zij aan content te zijn met de inhoud van het plan.

Haar vraag was hoe de tijdlijn omtrent de realisatie er uit ziet en wanneer dit leidt tot het inlopen van de achterstand in de taakstelling. Afgesproken is dat op ambtelijk niveau overlegd zal worden tussen provincie en gemeente hoe we het beste het plan van aanpak kunnen uitvoeren, gebruik makend van het aanbod van de provincie en de regelingen van het rijk.

Domein Omgevingsrecht VTH (voorheen Wabo)

Voor het domein Omgevingsrecht VTH is de score groen. De provincie geeft aan dat de beleids- en uitvoeringscyclus sluitend is, en voldoet aan de beoordelingscriteria. De gemeente is met de verbeterpunten uit het beeld 2024 aan de slag gegaan, wat volgens de provincie heeft geresulteerd in verbetering. De provincie benoemt voor 2025 enkele verbeterpunten.

Reactie:

Voor zover de verbeterpunten zich richten op de thuishaken zijn deze opgenomen in het VTH uitvoeringsplan 2025, dat in december 2024 door het college is vastgesteld. De verbeterpunten die zich richten op de taken die de Omgevingsdienst voor ons uitvoert zijn besproken met de Omgevingsdienst en worden in 2025

opgepakt. Het verbeterpunt inzake het jaarverslag 2024 is opgepakt. Dit verslag heeft het college op 25 maart 2025 vastgesteld.

Domein Omgevingsrecht (voorheen Wro)

Voor het domein Omgevingsrecht (voorheen Wro) is de score groen. De provincie geeft aan dat de gemeentelijke omgevingsvisie actueel is, en dat de gemeente Tubbergen beschikt over een gemeentelijk omgevingsplan voor haar gehele gemeentelijke grondgebied, waarin rekening is gehouden met de provinciale belangen. Tenslotte is Tubbergen druk bezig met de uitvoering van de Omgevingswet

Domein Informatie- en archiefbeheer

Voor het domein Informatie- en archiefbeheer is de score groen. Tubbergen voldoet aan de gemaakte afspraken in het kader van het IBT. De provincie benoemt voor 2025 vier aandachtspunten.

Reactie:

Voor het aandachtspunt Wegwerken van achterstanden in digitale vernietiging worden momenteel verschillende acties ondernomen zodat naar verwachting verantwoord met digitale vernietiging kan worden gestart in het derde kwartaal van 2025. Wat betreft het aandachtspunt Correcte overbrengingen analoog archief wordt opgemerkt dat van de twee analoge archiefblokken één analoog archiefblok inmiddels is bewerkt, en het andere archiefblok momenteel wordt bewerkt, waarna officiële overbrenging naar de archiefbewaarplaats volgt. De aandachtspunten Opstellen toetsbaar kwaliteitssysteem ex artikel 16 Archiefregeling en Hotspotmonitor zijn onder de aandacht van de betreffende collega's.

Domein Erfgoed

Voor het domein Erfgoed is de score groen. De provincie geeft aan dat Tubbergen voldoet aan de eisen van de Erfgoedwet: er is een actuele gemeentelijke erfgoedverordening, er is een onafhankelijke en deskundige gemeentelijke erfgoedcommissie, er is deskundige uitvoering van vergunningverlening en handhaving ten behoeve van het aanbrengen van wijzigingen aan rijksmonumenten, en de nieuwe bestemmingsplannen zijn conform de Erfgoedwet.

Reactie:

Er wordt voldaan aan de wettelijke vereisten, maar in de uitvoering van zaken zoals de erfgoedverordening (bijvoorbeeld ten aanzien van gemeentelijke monumenten) komen we al geruime tijd capaciteit tekort. Vanaf april 2025 is er voor een jaar capaciteit beschikbaar. In dat jaar wordt onderzocht hoe er tot een structurele invulling kan worden gekomen.

Waarom deze raadsbrief?

In artikel 169, tweede lid, van de Gemeentewet staat dat wij de raad alle inlichtingen verschaffen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. Wij meenden er daarom goed aan te doen u van ons besluit op de hoogte te stellen. Wij stellen u voor deze raadsbrief voor kennisgeving aan te nemen.

Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met de raadsgriffier. Deze zal uw vragen aan ons college kenbaar maken. De griffier is te bereiken via telefoonnummer (0546) 62 80 00 of e-mailadres griffie@tubbergen.nl

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris



Ing. J.L.M. Scholten

de burgemeester



Drs. A.H. Postma

Totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht Tubbergen 2025

Totaalbeeld Groen					
Financiën	Omgevingsrecht VTH (voorheen Wabo)	Omgevingsrecht (voorheen Wro)	Informatie- en archiefbeheer	Huisvesting statushouders	Erfgoed
Oranje	Groen	Groen	Groen	Oranje	Groen

Motivering totaalbeeld

Algemeen

Provinciaal toezicht is een wettelijke taak. In aansluiting op de veranderende maatschappij, wil de provincie deze taak samen met gemeenten zoveel mogelijk vanuit partnerschap oppakken. Dit is uitgangspunt van de herziene Overijsselse bestuursovereenkomst IBT (2022). Samen werken provincie en gemeente aan een goede kwaliteit van het openbaar bestuur, ieder vanuit haar eigen rol, verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

Beoordelingskader IBT

Basis voor de beoordeling is het geactualiseerde IBT beoordelingskader, dat na afstemming met de gemeenten, in december 2024 door Gedeputeerde Staten is vastgesteld. Aanpassingen waren nodig in verband met de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet. Zo wordt nu gesproken over het domein Omgevingsrecht VTH (voorheen Wabo) en het domein Omgevingsrecht (voorheen Wro). Het Overijsselse interbestuurlijk toezicht heeft betrekking op de domeinen Financiën, Omgevingsrecht VTH, Omgevingsrecht, Informatie- & archiefbeheer, Huisvesting statushouders en Erfgoed. Voor Financiën gaat het om provinciaal toezicht op de begroting, en voor de andere domeinen om provinciaal toezicht op de uitvoering van gemeentelijke medebewindstaken.

Totaalbeeld van de gemeente Tubbergen: groen

De bevindingen op de afzonderlijke domeinen vormen input voor het voorliggende integrale totaalbeeld. Dit totaalbeeld is het gewogen gemiddelde van de genoemde zes domeinen.

De kleur van het totaalbeeld is dit jaar groen. In 2023 was het beeld oranje en in 2024 was het beeld groen.

De kleuring heeft een signaalfunctie, en is niet bedoeld als 'goed' of 'fout'. Wanneer een domein oranje of rood kleurt, dan betekent dat dat de provincie risico's ziet waarop actie nodig is. Zoals afgesproken in de Bestuursovereenkomst IBT en het bijbehorende IBT-beoordelingskader gaat de provincie daarover in gesprek met de gemeente.

Beelden op de afzonderlijke domeinen

De domeinen Omgevingsrecht VTH, Omgevingsrecht (Wro), Informatie- en archiefbeheer en Erfgoed kleuren groen. Voor deze domeinen geldt dat de gemeente voldoet aan de in het kader gestelde criteria.

De domeinen Financiën en Huisvesting Statushouders kleuren oranje.

Voor het domein Financiën geldt dat de gemeentelijke begroting voor 2025 structureel en reëel sluitend is.. De meerjarenraming is echter niet sluitend.

Voor het domein Huisvesting Statushouders geldt dat de gemeente Tubbergen niet heeft voldaan aan de wettelijke taakstelling voor de tweede helft van 2024. Wel zet de gemeente Tubbergen zich sterk in voor asielopvang en daarvoor heeft provincie Overijssel veel waardeering.

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
Financiën	Beoordeling Uw begroting 2025 is structureel en reëel sluitend. Dit betekent dat de gemeente onder het reguliere (repressieve) toezicht valt en de begroting 2025 zonder onze goedkeuring kan uitvoeren. De meerjarenraming is echter niet sluitend. Daarnaast is er geen sprake van bestuurlijk relevante onderwerpen die de financiële positie substantieel nadelig kunnen beïnvloeden. Het bovenstaande heeft erin geresulteerd dat de kleuring in het IBT-beeld voor het domein financiën oranje is. Context De IBT-kleur voor het domein financiën was in 2024 eveneens oranje. Gemeente Tubbergen verwacht een financieel positief resultaat voor het jaar 2025, na het vaststellen van bezuinigingsmaatregelen. In de begroting 2025 is rekening gehouden met de structurele uitkomsten van de meicirculaire 2024, de uitkomsten van de hervormingsagenda Jeugd en hogere gemeentelijke belastinginkomsten. Daarnaast zijn er hogere lasten voor het sociaal domein door stijging tarieven en toename cliënten, voor stijging loon- en prijsontwikkeling en rente ontwikkeling opgenomen. De gemeente heeft een eerste stap genomen om jaarschijf 2025 financieel sluitend te maken. Hiervoor heeft Tubbergen bezuinigingen doorgevoerd op diverse gemeentelijke beleidsvelden. Denk hierbij onder andere aan een optimalisering van processen bij de bedrijfsvoeringsorganisatie Noaberkracht, lagere subsidiëring van Stichting Participatie Noaberkracht, uitstel investeringen centrumontwikkeling en verhoging van diverse gemeentelijke tarieven en leges. De uitkomsten van veel van deze maatregelen hebben een structurele en positieve impact op de opvolgende begrotingsjaren. Gemeente Tubbergen is na besluitvorming van de begroting 2025 gestart met het inventariseren van zoekrichtingen voor bezuinigingen en het concretiseren hiervan. De gemeente betreft de hieruit volgende concrete bezuinigingsmaatregelen bij de besluitvorming van de perspectiefnota 2026. Gemeente Tubbergen heeft een goede financiële positie, een goede solvabiliteit en weerstands ratio. Toelichting beoordeling Wij hebben geconstateerd dat: • u een sluitende begroting 2025 heeft vastgesteld. Om dit te bereiken heeft u ombuigingen of bezuinigingen opgenomen in de raming. Wij zien de voortgang van deze ombuigingen graag terug in de volgende P&C documenten zodat u en wij de realisatie goed kunnen volgen. • veel gemeenten geconfronteerd zijn met tekorten in de meerjarenraming door het zogenoemde "ravijnjaar". Ook de meerjarenraming van uw gemeente laat tekorten zien. Om bij de komende begroting te zorgen voor een sluitende	Oranje	1. De geraamde uitgaven en inkomsten zijn structureel en reëel in evenwicht. Uit meerjarenbegroting is nog niet aannemelijk dat dit evenwicht behouden blijft, of, 2. de geraamde structurele uitgaven en inkomsten zijn niet in evenwicht. Uit de meerjarenbegroting is aannemelijk dat dit evenwicht wordt hersteld, en/of, 3. er is sprake van één of meer bestuurlijk relevante onderwerpen die de financiële positie substantieel nadelig kunnen beïnvloeden. Hierbij kan gedacht worden aan de jaarrekening, het weerstandsvermogen, de grondexploitatie of andere onderwerpen. <i>Intensiteit toezicht: gemiddeld</i> 1. Begroting vergt geen goedkeuring. 2. Verdiepingsvragen rondom meerjarige financiële problematiek. 3. Intensivering ambtelijk en bestuurlijk contact (2-5 x per jaar). 4. Monitoren van herstelmaatregelen/begrotings wijzigingen. 5. Het zijn van sparring partner. Themaonderzoeken. 6. Onderzoek programma rekening met accountants-verslag. 7. Opvragen nota's deel onderwerpen financiële positie

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	meerjarenraming heeft u al denkrichtingen/maatregelen opgenomen. Wij vinden het verstandig dat u hier al over heeft nagedacht. Maatregelen hebben vaak tijd nodig om ook daadwerkelijk gerealiseerd te worden. Wij zullen de bij de begroting 2026 uitgewerkte maatregelen beoordelen, daarbij gebruiken we de vastgestelde criteria uit het Gemeenschappelijk toezichtkader.		
Omgevingsrecht VTH (voorheen Wabo)	Beoordeling 2025 Op basis van de uitgevoerde toetsing van IBT op het domein Omgevingsrecht VTH, de onderlinge samenhang van de documenten en de voortgangsgesprekken, is het kleurbeeld voor Noaberkracht, gemeenten Dinkelland en Tubbergen, groen. Er zijn wel verbeterpunten waar de Noaberkracht het komende jaar aan kan werken. Verbeterpunten vorig jaar De gemeente is met de verbeterpunten uit het beeld 2024 aan de slag gegaan. Dit heeft geresulteerd in verbetering, maar er blijft op onderdelen aandacht nodig. Beleidskader Noaberkracht heeft in 2023 VTH-beleid voor de thuishaken vastgesteld. In dit beleid zijn de doelen, indicatoren, probleemanalyse, strategieën en een risicoanalyse opgenomen. Ook zijn er beleidskeuzes gemaakt voor de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Het uniforme regionale VTH-beleid voor de taken belegd bij de Omgevingsdienst Twente is in 2023 door Noaberkracht vastgesteld. In dit beleidsplan zijn onder andere een probleemanalyse, strategieën en doelen opgenomen. Er is nog nadere uitwerking nodig van de gestelde doelen, zodat duidelijk is wanneer de doelen zijn gehaald. Voor de toezichtstaken wordt (gedeeltelijk) gebruik gemaakt van het dynamisch risico prioriteringsinstrument (RPI). Het blijft echter onduidelijk hoe de RPI precies wordt ingezet, hoe de risico inschattingen worden bepaald en welke prioriteiten daaruit volgen. Uitvoeringsprogramma Het uitvoeringsprogramma 2025 voor de thuishaken is tijdig vastgesteld. In het uitvoeringsprogramma is aangegeven welke activiteiten de gemeente gaat uitvoeren en daarbij zijn resultaten van voorgaande jaren meegenomen. Ook is aangegeven hoe de gemeente gaat werken aan de realisatie van de voorgenomen beleidsdoelen. Wel is de monitoring van de doelen een belangrijk aandachtspunt. In het uitvoeringsprogramma is aangegeven dat de capaciteit voor 2025 grotendeels toereikend is, maar dat er voor enkele taakvelden capaciteitsknelpunten kunnen ontstaan. Indien nodig worden maatregelen getroffen om de risico's beheersbaar te houden. Het uitvoeringsprogramma 2025 voor de taken belegd bij de Omgevingsdienst Twente is tijdig	Groen	Inzicht in uitvoering en handhaving Sluitende beleids- en uitvoeringscyclus, die voldoet aan de beoordelingscriteria. Alle stappen van de cyclus zijn ingevuld. <i>Intensiteit toezicht:</i> laag - Ambtelijk gesprek bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: 1 à 2 keer per jaar. - Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven (steekproef)

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	vastgesteld. In het uitvoeringsprogramma is aangegeven welke activiteiten voor Noaberkracht worden uitgevoerd. Daarnaast zijn enkele doelstellingen uit het beleid overgenomen in het uitvoeringsprogramma, maar ontbreken de doelen voor de thema's dienstverlening en financiën zoals opgenomen in de verordening van de gemeente. Rapportage en evaluatie Gelijktijdig met het uitvoeringsprogramma 2025 is het jaarverslag 2024 over de thuishaken vastgesteld. In het jaarverslag geeft Noaberkracht inzicht in de uitgevoerde activiteiten. Daarnaast wordt inzicht gegeven in het voldoen aan de kritieke massa zoals beschreven is in de kwaliteitscriteria. Het jaarverslag geeft nog onvoldoende inzicht in de mate waarin de doelen zijn gerealiseerd. Het jaarverslag 2023 over de taken belegd bij de Omgevingsdienst Twente is tijdig vastgesteld. Het jaarverslag geeft inzicht in de uitgevoerde activiteiten. In het uitvoeringsprogramma 2023 waren actualisatietoetsen gepland voor Noaberkracht, maar uit het jaarverslag 2023 blijkt dat deze niet zijn uitgevoerd. Het jaarverslag geeft onvoldoende inzicht in de realisatie van de voorgenomen doelen. Verbeterpunten Voor 2025 heeft Noaberkracht de volgende verbeterpunten: - Geef in het jaarverslag 2025 inzicht in de mate waarin de doelen zijn gerealiseerd, met name de doelen die voorkomen uit de vastgestelde kwaliteitsverordening. - Werk in 2025 zoals voorgenomen aan de monitoring van de thuishaken om de activiteiten en benodigde capaciteit beter inzichtelijk te maken. - Zorg voor verdere ontwikkeling van indicatoren en streefwaarden voor de gestelde doelen in het uniforme regionale VTH-beleid voor de taken bij de Omgevingsdienst. - Geef in 2025 beter inzicht in de werking van het dynamisch risico prioriteringsinstrument (RPI) en de daarbij horende risico-inschattingen, zodat inzichtelijk is hoe deze de toezichtstaken sturen. - Toets, zoals voorgenomen in het uitvoeringsprogramma 2025 voor de taken belegd bij de Omgevingsdienst Twente, de relevante vergunningen op actualiteit en actualiseer vergunningen indien nodig volgens de wettelijk vastgestelde termijnen. - Geef in het jaarverslag 2024 over de taken belegd bij de Omgevingsdienst inzicht in de realisatie van de gestelde doelen.		
Omgevingsrecht (voorheen Wro)	Omgevingsvisie De gemeentelijke omgevingsvisie is actueel volgens de beoordelingscriteria (niet ouder dan 10 jaar). De gemeente Tubbergen heeft in 2021 de omgevingsvisie vastgesteld.	Groen	<i>Intensiteit toezicht: laag</i> • Ambtelijk contact: 1 à 2 keer per jaar. • Kennisgevingsbrief van GS: situatie is conform de eisen.

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<u>Omgevingsplan</u> De gemeente Tubbergen beschikt over een gemeentelijk omgevingsplan voor haar gehele gemeentelijke grondgebied, waarin rekening is gehouden met de provinciale belangen. <u>Implementatie omgevingswet</u> Tubbergen is druk bezig met de uitvoering van de omgevingswet. Zo werkt de gemeente op dit moment aan het omgevingsplan, is de omgevingsvisie vastgesteld en wordt het werken met het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) getest.		Steekproef eens per 3 à 4 jaar.
Informatie- en archiefbeheer	Algemeen De gemeente Tubbergen vormt samen met Dinkelland de gemeenschappelijke regeling <i>Noaberkracht</i>. Het archief- en informatiebeheer wordt voor beide gemeenten door deze regeling uitgevoerd. De beoordeling van Tubbergen is gebaseerd op de '<i>Horizontale verantwoording archiefbeheer gemeente Tubbergen 2022-2024</i>' die op 29 januari 2025 is ontvangen en nog door B&W moet worden vastgesteld. Bij de beoordeling zijn ook de bevindingen meegenomen van het verificatiebezoek door de provinciale archiefinspecteur op 8 mei 2024. Hiermee voldoet de gemeente Tubbergen weer aan de gemaakte afspraken in het kader van het IBT. Oordeel Het informatie- en archiefbeheer is grotendeels op orde. Verbeterpunten worden planmatig aangepakt. Dit leidt op basis van het toetsingskader tot de kleur groen. Digitaal werken Er is nog geen toetsbaar kwaliteitssysteem, zoals voorgeschreven in artikel 16 van de Archiefregeling. Wel zijn enkele onderdelen vormgegeven. Digitaal vernietigen was tijdelijk niet mogelijk in het DMS van de gemeente. Naar verwachting zal dit in 2025 wel weer mogelijk zijn. Vanaf dat moment kan de achterstand in digitale vernietiging worden ingelopen. Er vindt conversie en/of migratie plaats tussen de verschillende beheersomgevingen van de gemeente Tubbergen. Noaberkracht neemt actief deel aan de Twentse leerlijn voor archivariissen en de kenniskring. Archiefbewaarplaats Tubbergen heeft een aansluiting gerealiseerd op het e-depot van <i>Divault</i>. De analoge archieven van de gemeente worden voorbereid voor overbrenging. Het gaat hierbij om het archiefblokken van 1811-1985 en van 1986-2013. Na overbrenging, die is voorzien in 2025, worden de inventarissen op de gemeentelijke website gepubliceerd. Aandachtspunten voor 2025 - Wegwerken achterstanden in digitale	Groen	Zorg voor en beheer van archief op orde <i>Intensiteit toezicht:</i> laag Frequentie algemeen inspectie bezoek: eens per 3 jaar. Jaarlijks door zorgdrager vastgestelde horizontale verslaglegging via KPI's of vergelijkbaar, ontvangen door gedeputeerde staten. Een groene score is uitgesloten als vastgestelde verslagen niet door gedeputeerde staten zijn ontvangen.

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	vernietiging - Opstellen toetsbaar kwaliteitssysteem ex art 16 Archiefregeling - Correcte overbrengingen analoog archief - Hotspotmonitor		
Huisvesting statushouders	Ieder half jaar krijgen gemeenten per 1 januari en 1 juli door het Rijk een taakstelling opgelegd voor het huisvesten van statushouders. De beoordeling heeft plaatsgevonden op basis van de realisatiecijfers op peildatum 1 januari 2025 en aanvullende informatie verstrekt door de gemeente. Beoordeling: De gemeente Tubbergen heeft niet voldaan aan de wettelijke taakstelling voor de tweede helft van 2024. Op 1 oktober was er vanuit het COA geen tekort aan koppelingen. Dit maakt dat het kleurbeeld voor 2024 oranje is. Aandachtspunt: Gemeente Tubbergen zet zich sterk in voor asielopvang en daarvoor heeft provincie Overijssel veel waardeering. Een aandachtspunt is de opgebouwde achterstand van in totaal 49 personen. Deze achterstand zal de aankomende taakstellingsperiode(n) weggewerkt moeten worden.	Oranje	Niet voldaan aan de wettelijke taakstelling, of de achterstand uit vorige periode(n) is niet volledig weggewerkt. <i>Intensiteit toezicht: gemiddeld</i> 1. Voortgang tweewekelijks monitoren. 2. Gemeente ontvangt een brief waarin acties en termijnen worden gesteld om de achterstand in te lopen. 3. Gemeente stelt in overleg met corporatie(s), regie voerder COA en de provincie een plan van aanpak huisvesting statushouders op, over het inlopen van de achterstanden (naast de taakstelling). 4. Elke 3 maanden is er ambtelijk overleg tussen gemeente en provincie over de voortgang. Indien na 3 maanden (halverwege de taakstelling periode) de verwachting is dat de gemeente de achterstand niet gaat inlopen, kan dit aanleiding zijn voor bestuurlijk overleg.
Erfgoed	De gemeente Tubbergen heeft een erfgoed verordening uit 2024. De adviescommissie heeft drie adviezen afgegeven waarvan niet is afgeweken. Het VTH is voldoende ingericht. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt een quickscan uitgevoerd naar de archeologische en cultuurhistorische waarden, en vanuit de resultaten daarvan verder gehandeld.	Groen	Voldaan aan eisen Erfgoedwet: • het hebben van een actuele gemeentelijke erfgoed verordening; • het hebben van een onafhankelijke en deskundige gemeentelijke erfgoedcommissie; • deskundige uitvoering van vergunningverlening en handhaving ten behoeve van het aanbrengen van wijzigingen aan rijksmonumenten; • nieuwe bestemmingsplannen conform de Erfgoedwet. <i>Intensiteit toezicht: laag</i> • Ambtelijk gesprek bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: maximaal 1 keer per jaar. • Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven (steekproef).

Beoordelingskader Interbestuurlijk Toezicht
Vaststellingsdatum: 17-12-2024

- Financiën

Domein	Belang toezicht	Informatie-arrangement	Weging en beoordelingscriteria	Toezichtregime groen	Toezichtregime oranje	Toezichtregime rood
Financiën	Het bevorderen van financieel gezonde gemeenten om taken (zowel autonoom als medebewind) te kunnen uitvoeren zonder dat (onnodig) financiële problemen op de collectiviteit van gemeenten (Gemeentefonds) worden afgewenteld.	- Begroting die voldoet aan het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV); - begrotingswijzigingen; - jaarstukken; - raadsstukken - verordeningen ex. artikel 212 en 213 Gemeentewet - beleidsnota's conform deze (financiële) verordeningen in het kader van de P&C cyclus.	Aan de hand van criteria in Gemeentewet en landelijk beleidskader financieel toezicht. Interpretatie van de genomen maatregelen om begroting en meerjarenramingen sluitend te maken.	- Geraamde uitgaven en inkomsten structureel en reëel in evenwicht en, - uit meerjarenbegroting is aannemelijk dat dit evenwicht wordt gecontinueerd en, er is, voor zover bekend, geen sprake van bestuurlijk relevante onderwerpen die de financiële positie substantieel nadelig kunnen beïnvloeden. Hierbij kan gedacht worden aan de jaarrekening, het weerstandsvermogen, de grondexploitatie of andere onderwerpen. <u>Intensiteit toezicht: laag</u> - Begroting vergt geen goedkeuring. - Regulier ambtelijk en bestuurlijk contact (≤ 2 x per jaar). - Monitoren begrotingswijzigingen. - Themaonderzoeken. - Onderzoek programmarekening met accountantsverslag.	- De geraamde uitgaven en inkomsten zijn structureel en reëel in evenwicht. Uit meerjarenbegroting is nog niet aannemelijk dat dit evenwicht behouden blijft, of, de geraamde structurele uitgaven en inkomsten zijn niet in evenwicht. Uit de meerjarenbegroting is aannemelijk dat dit evenwicht wordt hersteld, en/of, - er is sprake van één of meer bestuurlijk relevante onderwerpen die de financiële positie substantieel nadelig kunnen beïnvloeden. Hierbij kan gedacht worden aan de jaarrekening, het weerstandsvermogen, de grondexploitatie of andere onderwerpen. <u>Intensiteit toezicht: gemiddeld</u> - Begroting vergt geen goedkeuring. - Verdiepingsvragen rondom meerjarige financiële problematiek.	- Geraamde uitgaven en inkomsten zijn niet structureel en reëel in evenwicht en, - uit meerjarenbegroting is niet aannemelijk dat dit evenwicht wordt hersteld. Ook kan er sprake zijn van één of meer bestuurlijk relevante onderwerpen die de financiële positie substantieel nadelig kunnen beïnvloeden. Hierbij kan gedacht worden aan de jaarrekening, het weerstandsvermogen, de grondexploitatie of andere onderwerpen. Deze onderwerpen onderbouwen mede de kleuring. <u>Intensiteit toezicht: hoog</u> - Goedkeuring begroting/begrotingswijzigingen noodzakelijk. - Besluit inrichting toezichtregime. - Intensivering ambtelijk en bestuurlijk contact (> 5 x per jaar). - Verdiepingsvragen rondom financiële problematiek.

				Opvragen nota's deelonderwerpen financiële positie.	- Intensivering ambtelijk en bestuurlijk contact (2-5 x per jaar). - Monitoren van herstelmaatregelen/begrotingswijzigingen. - Het zijn van sparringpartner. - Themaonderzoeken. - Onderzoek programmarekening met accountantsverslag. - Opvragen nota's deelonderwerpen financiële positie.	- Afspraken rondom termijn herstel. - Monitoren van herstelmaatregelen. - Het zijn van sparringpartner. - Themaonderzoeken. - Opvragen nota's deelonderwerpen financiële positie. - Facultatief: het houden van een begrotingsscan (i.s.m. BZK). - Onderzoek programma rekening met accountantsverslag.
--	--	--	--	---	---	---

- Omgevingsrecht (voorheen Wabo)

Domein	Belang toezicht	Informatie-arrangement	Weging en beoordelingscriteria		Toezichtregime groen		Toezichtregime oranje		Toezichtregime rood
Omgevings-Recht VTH (voorheen Wabo)	Bescherming van mens, leefomgeving, cultuurhistorische waarden, monumenten en natuur; kwaliteit van beleid, uitvoering en handhaving.	De hoofddocumenten van de beleidscyclus: - Begroting (meerjarig) probleem- en risicoanalyse. - Meerjarig beleid. (meerjarig) uitvoeringskaders als strategieën en werk instructies - Jaarlijks programma. - Jaarlijks evaluatie rapportage. - Verordening uitvoering en handhaving. - Beslis- en aanbiedings-documenten. - Omgevingsplan/of tijdelijk omgevingsplan tot 01-01-2032 - Omgevingsvisie - Verordening uitvoering en handhaving. - En bij steekproef en/of melding: de dossiers.	Interpreteren van de criteria uit de Omgevingswet, Omgevingsbesluit, Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Beoordeling van de werking van de beleids- en uitvoeringscyclus (big 8); Ook de VTH component van het domein Omgevingsrecht (voorheen WRO) wordt hierin betrokken. Rapportage & evaluatie: - Probleemanalyse en risicoanalyse. - Verantwoording werkzaamheden, afspraken, doelen en prioriteiten. - Beleidsevaluatie		Inzicht in uitvoering en handhaving Sluitende beleids- en uitvoeringscyclus, die voldoet aan de beoordelingscriteria. Alle stappen van de cyclus zijn ingevuld. <u>Intensiteit toezicht: laag</u> - Ambtelijk gesprek bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: 1 à 2 keer per jaar. - Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven (steekproef)		Onvoldoende inzicht in uitvoering en handhaving Onvolledig sluitende beleids- en uitvoeringscyclus. Een stap is onvolledig of ontbreekt en/of. Geen of onvoldoende zicht op verbetering (op verbeterpunt(en)). <u>Intensiteit toezicht: gemiddeld</u> - Ambtelijk gesprek bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: 1 à 2 keer per jaar. - Interventie: ambtelijk verzoek om toelichting en informatie op vraagpunten. Afspraken		Uitvoering en/of handhaving onvoldoende Niet sluitende beleids- en uitvoeringscyclus. Een of meer stappen uit de big-8 ontbreken volledig. één of meer jaren oranje en onvolledig zicht op verbetering <u>Intensiteit toezicht: hoog</u> - Ambtelijk gesprek bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: 1 à 2 keer per jaar. - Bestuurlijk overleg en afspraken - Voortgangsgesprek: 1 à 3 keer per jaar. - Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe

			Strategisch beleidskader: • Actueel en volledig VTH beleid (activiteiten, prioriteitenstelling, doelen, methodiek van monitoring en evaluatie, afspraken over samenwerking en afstemming). • Capaciteit in de begroting. Operationeel beleidskader: • Beleidsdoelstellingen en indicatoren. • Strategieën (toezichtstrategie, sanctiestrategie en vergunningenstrategie). Planning: • Tijdige vaststelling uitvoeringsprogramma vóór 1 januari en evaluatierapportage vóór 1 april. • Uitvoeringsdoelen • Voorgenomen werkzaamheden • Benodigde en beschikbare financiële en personele middelen; • Verbinding tussen doelen, activiteiten en capaciteit. • Inzichtelijk maken van risico's bij afwijken ambitieniveau. Vorbereiding en uitvoering • Werkprocessen, procedures en de bijbehorende informatievoorziening. Monitoring: • Indicatoren en verzamelde informatie.		ter verbetering van uitvoering en handhaving • Voortgangsgesprek: 1 à 3 keer per jaar • Als onduidelijkheid blijft of afspraken stagneren: opschaling naar managementoverleg en bestuurlijk overleg. Afhankelijk van uitkomst daarvan rood toezichtregime. • Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven of als gemeenten meerjarig onder oranje-toezicht regime vallen (steekproef)	geven, als gemeenten onder rode toezichtsregime vallen of als er gerede twijfel is dat gemaakte afspraken/gestelde doelen niet worden gehaald (steekproef). • Interventie: fase 3 – en verder – volgens bestuurlijke interventieladder (van het landelijke beleidskader indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing)
--	--	--	---	--	--	--

			• Voortgangsbewaking van doelen en uitvoeringsprogramma. Control: • (Risiko) Beoordeling van de verzamelde informatie. • Eventuele wijzigingen in het programma en/of beleid. a. Beoordeling van de uitwerking van de big-8 naar risicothema's. Deze risicothema's zijn nu: • Verordening Uitvoering en handhaving • Laatste versie kwaliteitscriteria; • Borging van de overige (thuis)taken; • Kwaliteitsdoelen; • Rapportage aan de Raad. • Horizontale controle/verantwoording. • Consequenties en risico's van de besluiten. b. Themaonderzoeken en/of reality check: • Goede doorwerking Big-8; • Voldoen aan de (wettelijke) eisen.				
--	--	--	---	--	--	--	--

- Omgevingsrecht (Voorheen Wet ruimtelijke ordening)

Domein	Belang toezicht	Informatie- arrangement	Weging en beoordelingscriteria		Toezichtregime groen		Toezichtregime oranje		Toezichtregime rood
Omgevingsrecht (voorheen Wro)	Bescherming van mens, leefomgeving, cultuurhistorische waarden, monumenten en natuur; kwaliteit van beleid, uitvoering en handhaving. Ruimtelijke kwaliteit	• ruimtelijke overleggen tussen provincie en gemeenten waarvan de verslaglegging goed wordt gedocumenteerd. • omgevingsplannen en buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die aan de provincie worden voorgelegd. • Hoofddocumenten beleidsregels	• Er is één omgevingsvisie per gemeente voor het hele grondgebied van de gemeente, het overgangsrecht in acht nemende. • Er is één omgevingsplan per gemeente voor het hele grondgebied van de gemeente, het overgangsrecht in acht nemende. • Het omgevingsdocument, voldoet aan de inhoudseisen en terminologie uit de Omgevingswet en aan de digitale standaarden (STOP/TPOD). • Wordt toegezien op provinciale belangen bij ruimtelijke ontwikkelingen.		<i>Intensiteit toezicht: laag</i> • Ambtelijk contact: 1 à 2 keer per jaar. • Kennisgevingsbrief van GS: situatie is conform de eisen. • Steekproef eens per 3 à 4 jaar.		<i>Intensiteit toezicht: gemiddeld</i> • Ambtelijk contact: maatwerk • Interventie: ambtelijk verzoek om toelichting op vraagpunten. • Als onduidelijkheid blijft: opschaling via Overijssels opschalingsmodel en bestuurlijk overleg		<i>Intensiteit toezicht: hoog</i> • Ambtelijk contact: maatwerk • Interventie: ambtelijk verzoek om toelichting op vraagpunten. • Opschaling via Overijssels opschalingsmodel en bestuurlijk overleg

- Informatie- en archiefbeheer

Domein	Belang toezicht	Informatie-arrangement	Weging en beoordelingscriteria	Toezichtregime groen	Toezichtregime oranje	Toezichtregime rood
Informatie- en archiefbeheer	Gemeenten stimuleren archiefzorg op orde te hebben. Belang en doelen: Beschikbaarheid en toegankelijkheid van informatie: als verantwoording van bestuur en bedrijfsvoering van overheid; voor recht- en bewijszoekende burger; vanuit cultuur-historisch belang; voor wetenschappelijk onderzoek.	Jaarlijkse horizontale verantwoording door zorgdrager aan de raad/algemeen bestuur door middel van bijvoorbeeld KPI's¹ of vergelijkbare rapportage. Hieruit volgt: • jaarlijkse toezending van horizontaal verslag; • beoordelen archiefverordening; • beoordelen archiefbewaar-plaats/-ruimte; • toetsen kwaliteits-systeem; • toetsen werking informatiebeheerssystemen; • toetsen staat archiefbescheiden en overbrenging, vervanging, vervreemding, vernietiging en openbaarheid ervan.	Op grond van: • Archiefwet, Archiefbesluit en Archiefregeling en aanvullend beleidskader archieftoezicht; • bestaande (inter-) nationale normen voor archief- en informatiebeheer. Op basis van: • jaarlijkse toezending van de door het verantwoordelijk orgaan vastgestelde rapportage; • risicobeoordeling op basis van achterstanden in archiefbewerking en/of vernietiging, achterblijvende werking kwaliteitssysteem, ondernomen acties op aanbevelingen, staat van archiefruimten; en • verificatie- en inspectiebezoeken.	<i>Zorg voor en beheer van archief op orde</i> <u>Intensiteit toezicht: laag</u> Frequentie algemeen inspectiebezoek: eens per 3 jaar. Jaarlijks door zorgdrager vastgestelde horizontale verslaglegging via KPI's of vergelijkbaar, ontvangen door gedeputeerde staten. Een groene score is uitgesloten als vastgestelde verslagen niet door gedeputeerde staten zijn ontvangen.	<i>Zorg voor en beheer van archief op enkele (niet-zwaarwegende) aspecten niet op orde</i> <u>Intensiteit toezicht: gemiddeld</u> Frequentie algemeen inspectiebezoek: eens per jaar (met nadruk op benoemde risico's/thema's). Jaarlijks door zorgdrager vastgestelde horizontale verslaglegging via KPI's of vergelijkbaar, ontvangen door gedeputeerde staten. Criterium voor wel/niet zwaarwegend is of sprake is van wel/geen taakverwaarlozing zoals opgenomen in de model KPI-rapportage.	<i>Zorg voor en beheer van archief op meerdere zwaarwegende aspecten niet op orde</i> <u>Intensiteit toezicht: hoog</u> Frequentie algemeen inspectiebezoek, met extra nadruk op de risico's: 2x per jaar (waarvan 1x monitoring voortgang). Jaarlijks door zorgdrager vastgestelde horizontale verslaglegging via KPI's of vergelijkbaar + meerdere aanvullende actualisaties per jaar op de aanbevelingen van gedeputeerde staten.

¹ KPI's: Kritische Prestatie Indicatoren Archief, zie Horizontale verantwoording Archiefwet 1995 via Kritische Prestatie Indicatoren (KPI's) VNG

- Huisvesting statushouders

Domein	Belang toezicht	Informatie-arrangement	Weging en beoordelingscriteria	Toezichtregime groen	Toezichtregime oranje	Toezichtregime rood
Huis vesting Status-houders	Huisvesting van het aantal statushouders overeenkomstig de wettelijke taakstelling die het Rijk elk half jaar oplegt aan een gemeente. NB: Toezicht vindt op dit domein doorlopend plaats, omdat er per kalenderjaar sprake is van twee taakstellingperiodes van elk een half jaar.	• Maandelijks realisatiecijfers van het Rijk via het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA) en realisatiecijfers uit het Taakstellingvolgsysteem (TVS); • (regionale) overleggen met gemeenten, corporaties, COA en Vluchtelingenwerk; • indien beschikbaar: rapportages van gemeenten met daarin aantoonbare huisvesting.	Op grond van: • Wettelijke half-jaarlijkse taakstelling: gemeenten dienen elk half jaar de gehele taakstelling te realiseren. Deze bestaat uit de nieuwe taakstelling, inclusief een voorsprong of achterstand uit vorige periode(n). Gemeenten dienen de wettelijke taakstelling te realiseren en de eventuele achterstand in te lopen. • Realisatiecijfers van het COA en uit het TVS. NB: Zelfhuisvestingen en aantoonbare feitelijke huisvestingen worden meegenomen bij de beoordeling over de taakstelling. Dit geldt ook voor 'huisvestingen in de pijplijn' die in het TVS staan of schriftelijk kunnen worden aangetoond. De provincie neemt in haar oordeel over de achterstand eventuele omstandigheden buiten de macht van de gemeente mee, bijvoorbeeld onvoldoende koppelingen op 1 april of 1 oktober. Op het moment dat de gemeentelijke cijfers afwijken wordt contact	• Voldaan aan de wettelijke taakstelling, inclusief het wegwerken van een eventuele achterstand uit vorige periode(n) <u>Intensiteit toezicht: laag</u> • Maandelijks monitoren voortgang. • Signalering: wanneer het er na uit ziet dat de gemeente de taakstelling niet gaat halen, wordt een ambtelijk overleg ingepland waarbij informatie wordt opgevraagd en geëvalueerd wordt welke stappen genomen kunnen worden om aan de taakstelling te voldoen.	• Niet voldaan aan de wettelijke taakstelling, of de achterstand uit vorige periode(n) is niet volledig weggewerkt <u>Intensiteit toezicht: gemiddeld</u> • Tweewekelijks monitoren voortgang. • Gemeente ontvangt een brief waarin acties en termijnen worden gesteld om de achterstand in te lopen. • Gemeente stelt in overleg met corporatie(s), regiovoerder COA en de provincie een plan van aanpak huis-vesting statushouders op over het inlopen van de achterstanden (naast de taakstelling). • Elke 3 maanden is er ambtelijk overleg tussen gemeente en provincie over de voortgang. • Indien na 3 maanden (halverwege de taakstellingperiode) de verwachting is dat de gemeente de achterstand niet gaat inlopen kan dit aanleiding zijn voor bestuurlijk overleg.	• Niet voldaan aan de acties en termijnen die gesteld zijn om de achterstand in te lopen. <u>Intensiteit toezicht: hoog</u> • Tweewekelijks monitoren voortgang. • Gemeente ontvangt vooraankondiging juridische interventie. • Elke 6 weken is er ambtelijk overleg tussen gemeente en provincie over de voortgang. • Indien de verwachting is dat de gemeente niet (tijdig) aan haar verplichtingen zal voldoen, kan dit aanleiding zijn voor bestuurlijk overleg over een besluit tot in de plaatsstelling met laatste termijn, en zo nodig feitelijke indeplaatsstelling.

			gezocht met zowel de gemeente en het COA om in overeenstemming tot de juiste cijfers te komen.					
--	--	--	--	--	--	--	--	--

- Omgevingsrecht (voorheen Erfgoed: monumenten en archeologie)

Domein	Belang toezicht	Informatie-arrangement	Weging en beoordelingscriteria		Toezichtregime groen		Toezichtregime oranje		Toezichtregime rood
Erfgoed	Bescherming van cultuurhistorische waarden en monumenten	Documenten van beleidscyclus: • (Meerjarig) beleid; • Actuele Erfgoedverordening (al dan niet opgenomen in het Omgevingsplan) • Verordening gemeentelijke adviescie. • Omgevingsvisie/ omgevingsplan • Beslis- en aanbiedingsdocument en En bij steekproef en/of melding: de dossiers.	Interpreteren van de criteria uit de Omgevingswet en bijbehorende wet- en regelgeving: Beleid: • Inzicht geven in de wijze waarop aanwijzing en instandhouding/bescherming van erfgoed wordt geborgd (o.a. duurzaamheid). • Inzicht geven in de beleidscyclus: hoe zijn advisering, vergunningverlening, toezicht en handhaving geborgd en hoe wordt omgegaan met klachten en meldingen. • Omgevingsvisie besteedt aandacht aan de bescherming van erfgoed. • In het Omgevingsplan zijn regels opgesteld ten behoeve van de bescherming van erfgoed. •		Gemeente waarborgt de instandhouding/bescherming van erfgoed voldoende. <i>De uitvoering & handhaving wordt meegenomen bij domein Omgevingswet.</i> Intensiteit toezicht: laag • Ambtelijk gesprek over bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: 1 keer per jaar. • Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven (steekproef).		Gemeente waarborgt de instandhouding/ bescherming van erfgoed onvoldoende. <i>De uitvoering & handhaving wordt meegenomen bij domein Omgevingswe</i> Intensiteit toezicht: gemiddeld • Ambtelijk gesprek over bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: 1 à 2 keer per jaar. • Interventie: ambtelijk verzoek om toelichting en informatie op vraagpunten. Afspraken ter verbetering van uitvoering en handhaving. • Als onduidelijkheid blijft of afspraken stagneren: opschaling naar managementoverleg en bestuurlijk overleg. Afhankelijk van uitkomst daarvan rood toezichtregime.		Gemeente waarborgt de instandhouding/bescherming van erfgoed nauwelijks tot niet. <i>De uitvoering & handhaving wordt meegenomen bij domein Omgevingswet</i> Intensiteit toezicht: hoog • Ambtelijk gesprek over bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: 1 à 2 keer per jaar • Bestuurlijk overleg en afspraken • Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven, als gemeenten onder rode toezichtsregime vallen of als er gereede twijfel is dat gemaakte afspraken/gestelde doelen niet worden gehaald (steekproef) • Interventie: fase 3 – en verder – volgens bestuurlijke interventieladder (van het landelijke beleidskader

			Planning: • Tijdige vaststelling uitvoerings-programma voor 1 januari; • Voorgenomen werkzaamheden; • Benodigde en beschikbare financiële en personele middelen. Uitvoering: • Voldoende en deskundige personeel voor de taakuitoefening volgens de kwaliteitscriteria (toelichting geven op kwaliteitscriteria). • ----- Themaonderzoeken en/of reality checks: • Goede doorwerking van de cyclus beleid en uitvoerig • Voldoen aan de (wettelijke) eisen.			• Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven of als gemeenten meerjarig onder oranje-toezichts-regime vallen (steekproef).	indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing).
--	--	--	---	--	--	--	---

Achtergrondinformatie bij totaalbeelden IBT 2025

Het totaalbeeld 2025 gaat over het toezichtjaar 2024. Op basis van de uitkomsten van de toetsing zijn risico's en/of verbeterpunten benoemd, die dit jaar (2025) opgepakt moeten worden.

Kleur domeinen

Per domein kunnen de kleuren groen, oranje of rood worden toegekend. De kleuring heeft een signaalfunctie en is niet bedoeld als 'goed' of 'fout'. Wanneer een domein oranje of rood kleurt, betekent dat dat de provincie risico's ziet waarop in haar ogen actie nodig is en waarover de provincie, in aansluiting op het beoordelingskader IBT, in gesprek gaat met de gemeente.

Voor het domein financiën geldt dat GS, in het kader van het provinciale financieel toezicht, de gemeenten in december 2024 geïnformeerd heeft of zij in 2025 onder repressief of preventief toezicht valt. In het geval van preventief toezicht, is de score op IBT-financiën rood. Bij repressief toezicht zijn groen en oranje mogelijk.

Kleur totaalbeeld

Ook het totaalbeeld zelf heeft een kleur (eindkleur). Uiteraard is een goede uitvoering van taken op alle domeinen van belang. Om recht te doen aan de verschillen is ervoor gekozen om bij het bepalen van de eindkleur de domeinen verschillend mee te laten wegen:

- Financiën weegt het zwaarst (gewicht 3), omdat dit doorwerkt op alle gemeentelijke beleidsterreinen.
- Wabo en Wro wegen middelzwaar (gewicht 2 per domein). Wabo, omdat dit de gezondheid en veiligheid betreft en dit domein sinds 1 oktober 2012 ook flink is uitgebreid door overdracht van de taken van de Inspectie Leefomgeving en Transport. Wro, vanwege de grote invloed op de leefomgeving en de provinciale belangen die hiermee gemoeid zijn.
- Informatie- & archiefbeheer, huisvesting statushouders en monumenten wegen het minst zwaar (gewicht 1 per domein).

De berekening is als volgt:

Domeinen:	Groen	Oranje	Rood
Financiën	0 punten	3 punten	6 punten
Omgevingsrecht VTH (voorheen Wabo)	0 punten	2 punten	4 punten
Omgevingsrecht (voorheen Wro)	0 punten	2 punten	4 punten
Archief	0 punten	1 punt	2 punten
Statushouders	0 punten	1 punt	2 punten
Monumenten	0 punten	1 punt	2 punten

Laag toezichtregime < 5 punten	Gemiddeld toezichtregime, 5 - 9 punten	Hoog toezichtregime, > 10 punten
--	---	--

Totaalkleur geen groen

Wanneer het totaalbeeld van een gemeente oranje of rood is, zal ook een gesprek tussen de Commissaris van de Koning en de burgemeester plaatsvinden.

Ontwikkelingen 2025

Het interbestuurlijk toezicht is in Overijssel gefocust op de zes toezichtdomeinen. Die domeinen zijn dynamisch en in ontwikkeling. Het is gebruik om voor die domeinen jaarlijks een korte doorkijk te geven naar toekomstige ontwikkelingen. Die doorkijk is hieronder weergegeven.

Financiën

Gemeenten en Rijk vinden elkaar (nog) niet als het gaat om een adequate bekostiging voor de taken die gemeenten uitvoeren. De nieuwe financieringssysteem is met de meicirculaire ingevoerd per 2024. Hiervoor heeft (deels) compensatie plaatsgevonden. Bij de meicirculaire is ook duidelijk geworden dat het ravijnjaar blijft bestaan. Door het afschaffen van de oploop van de opschalingskorting wordt het alleen minder diep.

Voor 2025 lukt het alle gemeenten om een sluitende begroting vast te stellen en zeven gemeenten slaagden er ook in om een sluitende meerjarenraming 2026-2028 te presenteren.

Voor veel gemeenten geldt dat zij maatregelen moeten treffen om ervoor te zorgen dat de komende begroting 2026 en (of) meerjarenraming sluitend is of blijft.

Een aantal gemeenten heeft al maatregelen opgenomen of denkbare richtingen benoemd. Een aantal gemeenten lijkt hier nog niet over nagedacht te hebben. Dit jaar is het extra belangrijk dat gemeenten tijdig in beweging komen, 2026 is dan namelijk niet ver meer. In de begrotingscirculaire 2026 besteden wij aandacht aan de wijze waarop wij de bezuinigingsmaatregelen gaan beoordelen.

Er bestaat een gerede kans dat bij de komende begroting 2026 er gemeenten zijn die er niet in slagen om een sluitende begroting of meerjarenraming te presenteren. Dan zal er sprake kunnen zijn van preventieve gemeenten. Voor ons als toezichthouder zaak om de gemeenten goed te volgen en met elkaar in gesprek te blijven. Op die manier hopen we dat, als een gemeente preventief dreigt te worden, we dit tijdig in beeld krijgen.

De VNG heeft gemeenten geadviseerd om een structureel en reëel sluitende begroting 2025 vast te stellen. Verder was het advies om nog geen bezuinigingen door te voeren op andere beleidsterreinen dan het sociaal domein vanwege de groei van de jeugdkosten. Dit geldt dan voor de meerjarenraming.

Daarnaast was het advies om rekening te houden met de door de financieel toezichthouders gegeven mogelijkheid om het ontstane nadeel door de vervroegde ingang van de financieringssysteem als incidenteel nadeel aan te merken. Hier hebben 13 van de 25 gemeenten gebruik van gemaakt te weten Almelo, Dalfsen, Enschede, Hengelo, Hof van Twente, Kampen, Losser, Oldenzaal, Olst-Wijhe, Raalte, Rijssen-Holten, Twenterand en Zwartewaterland.

Daarnaast mochten gemeenten gebruik maken van de inzet van het surplus van de algemene reserve. Er zijn vier gemeenten die hier gebruik van hebben gemaakt, dat waren de gemeenten Almelo (2025 en 2026), Enschede (2025), Hardenberg (2028) en Wierden (2025 – 2028). Waarbij alleen voor Almelo en Enschede geldt dat zij anders geen sluitende begroting 2025 konden vaststellen. Voor Hardenberg en Wierden geldt dat de inzet van het surplus geen effect had op de sluitendheid van hun begroting of meerjarenraming.

Omgevingsrecht VTH (voorheen Wabo)

Binnen het domein Omgevingsrecht VTH (voorheen Wabo) zijn diverse ontwikkelingen gaande. In 2021 deed de commissie Van Aartsen tien aanbevelingen voor een toekomstvast, effectief en slagvaardig stelsel VTH. Dit leidde tot het interbestuurlijk programma "Versterking VTH", een samenwerking van het Rijk, VNG, IPO en Omgevingsdienst NL, waarin opvolging is gegeven aan de aanbevelingen. Het IBP VTH heeft diverse resultaten en producten opgeleverd ter versterking van het VTH. Begin 2025 hebben het Rijk, de provincies, gemeenten, waterschappen en Omgevingsdienst NL de samenwerkingsafspraken voor de (verdere) versterking van het Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH)-stelsel ondertekend.

Daarnaast zien wij dat gemeenten moeite hebben om geschikt personeel te vinden, waardoor zij afhankelijk zijn van tijdelijke inhuur, die niet altijd voorhanden is.

Wetgeving: In 2024 zijn de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking getreden. Beide wetten beïnvloeden de wijze waarop vergunningverlening, toezicht en handhaving plaatsvinden. Tot nu toe ondervinden gemeenten en omgevingsdiensten geen grote problemen bij de uitvoering hiervan onder de Omgevingswet. Wel blijft de planning een aandachtspunt, omdat onder de Omgevingswet nieuwe inschattingen nodig zijn en er onzekerheden bestaan over prognoses voor aantallen en kengetallen.

Met de Wkb wordt de toezichtsrol van de gemeente verlegd naar private kwaliteitsborgers.

Momenteel geldt de Wkb alleen voor nieuwbouw in gevolklasse 1. Tot nu toe hebben gemeenten nog beperkte ervaring opgedaan met de Wkb en zijn er zorgen bij gemeenten over de werking van de Wkb.

Omgevingsrecht (voorheen Wro)

De omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. Veel vertrouwde instrumenten zoals bestemmingsplannen, natuur- of watervergunningen en verschillende beleidsnota's, komen te vervallen en worden in een nieuw jasje gestoken. We krijgen te maken met het Omgevingsplan, de omgevingswaarde, BOPA's en een grotere ruimte voor overheden om de verschillende belangen tegen elkaar af te wegen.

Gemeenten krijgen een overgangstermijn voor het vaststellen van de Omgevingsvisie. De verplichting voor gemeenten om een Omgevingsvisie te hebben en het tijdstip daarvoor wordt bij koninklijk besluit vastgelegd. Deze datum is bepaald op 1 januari 2027.

De gemeenten in Overijssel zijn druk bezig met de uitvoering van de Omgevingswet. Zo heeft een groot aantal gemeenten al een Omgevingsvisie vastgesteld.

Omgevingsrecht (voorheen Erfgoed)

Het toetsingskader voor domein erfgoed is in dit jaar op een paar kleine punten aangepast, om aan te sluiten aan de Omgevingswet, die op 1 januari 2024 is ingegaan. De gemeenten worden getoetst op de volgende punten:

- Het hebben van een actuele erfgoedverordening;
- Het hebben van een onafhankelijke en deskundige gemeentelijke erfgoedcommissie;
- Het aantal adviezen dat deze commissie heeft afgegeven, en hoe vaak hiervan is afgeweken;
- Deskundige uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving, en een juiste omgang met klachten en meldingen;
- De wijze waarop archeologische en cultuurhistorische waarden worden afgewogen bij nieuwe ontwikkelingen.

Het algemene beeld is dat de gemeentes zich bewust zijn van hun taken op het gebied van erfgoed, en deze in de basis op orde hebben. Veel gemeentes maken gebruik van de adviescommissie van het Oversticht en van de adviezen van de regioarcheologen. De wat grotere gemeentes hebben deze kennis zelf in huis. Het VTH-proces is in het algemeen goed op orde. Niet altijd is duidelijk of er bij de uitvoerders hiervan voldoende specifieke kennis op het gebied van erfgoed is. Dit is een aandachtspunt wat landelijk speelt en wat in het landelijke programma Erfgoed en Overheid wordt meegenomen. De antwoorden geven verder inzicht in welke gemeentes met een cultuurhistorische en archeologische waardenkaart werken en welke gemeentes dat nog niet doen.

Huisvesting statushouders

Door de hoge taakstelling en de krapte op de woningmarkt blijft het huisvesten van statushouders ook in 2025 een forse opgave. De halfjaarlijkse taakstelling voor de eerste helft van 2025 is voor Overijssel 1.172 personen te huisvesten. Inclusief de opgelopen achterstand uit voorgaande periode(n) is de opgave 1.892 personen. Het huidige kabinet heeft aangekondigd de wettelijke taakstelling voor de gemeente af te willen schaffen. Het is nog niet duidelijk hoe en wanneer zij dit door kunnen zetten. Tot die tijd blijft de huisvesting van statushouders een wettelijke taakstelling.

Omdat we spreken over toekomstige inwoners van onze gemeenten, die zo snel mogelijk met hun participatie in de samenleving willen beginnen, is het van belang dat we provincie breed een inhaalslag maken. Daarbij helpt de versnelde huisvesting van deze mensen ook bij het ontlasten van asielzoekerscentra, die zijn bedoeld voor opvang van asielzoekers die nog in hun procedure zitten.

Het blijft van groot belang dat gemeenten zich onverminderd blijven inzetten op de realisatie van voldoende sociale en betaalbare woningbouw, om statushouders en andere (aandachts)groepen te kunnen huisvesten. Gemeenten kunnen hiervoor gebruik maken van bestaande Rijksregelingen zoals de 'Stimuleringsregeling Flex- en Transformatiewoningen (SFT)'.

De provincie ondersteunt gemeenten bij het realiseren van woningen en als onderdeel daarvan nieuwe huisvestingsinitiatieven voor statushouders. Vanuit de bouwbrigade ondersteunt de provincie met kennis, expertise en capaciteit om projecten tot uitvoer te brengen. De accounthouders ruimte helpen bij ruimtelijke procedures, locatiekeuze en het oplossen van knelpunten zoals flora/fauna, stikstof en netcongestie. Daarnaast informeert de provincie gemeenten over beschikbare en nieuwe (rijks) regelingen en organiseert (ambtelijke) themasessies om zoveel mogelijk opgedane kennis te delen over bruikbare oplossingen.

Het Rijk werkt momenteel aan verschillende (ondersteunings)maatregelen, zoals 'Doorstroomlocaties' en 'de korte klap'. Zodra deze regelingen zijn uitgewerkt en de exacte voorwaarden duidelijk zijn kunnen gemeenten hier ook gebruik van maken. Tot slot kunnen gemeenten ook (regionale) afspraken maken over het eventueel uitruilen van taakstellingen voor huisvesting van statushouders, reguliere asielopvang en de opvang van Oekraïense vluchtelingen.

Informatie- en archiefbeheer

De gemeenten in Overijssel zijn druk bezig om hun informatiehuishouding en -beheer (nog) beter op orde te krijgen. In meerdere gevallen kost het nog enkele jaren voordat de basis op orde is. Tegelijkertijd worden de overheden ook in 2025 en 2026 geconfronteerd met nieuwe regelgeving met veel impact op de informatiehuishouding, waaronder Europese verordeningen en de nieuwe nationale

Archiefwet. De Tweede Kamer heeft op 18 februari 2024 unaniem ingestemd met het geamendeerde wetsvoorstel. De verwachte ingangsdatum is 1 januari 2027.

- In het wetsvoorstel zijn een paar zaken aangekondigd waar gemeenten zich op kunnen voorbereiden: 1) het verplicht aanwijzen van een gediplomeerde archivaris als verantwoordelijke voor toezicht op niet-overgebracht archief én overgebracht archief;
- het vormgeven van (nieuw!) een archiefdienst waar overgebracht archief wordt beheerd én actief ter beschikking wordt gesteld aan publiek;
- de grondslag voor openbaarheidsbeperkingen wordt gelijkgetrokken met de Wet open overheid;
- het verplicht overbrengen van informatie na (nieuw!) 10 jaar;
- het verplicht vormgeven van duurzame toegankelijkheid (DUTO) en toepassing van de Baseline informatiebeveiliging (BIO) bij nog niet overgebrachte informatie;
- strengere eisen voor het uitvoeren van migratie van informatie en;
- verschillende processen waarbij de archivaris verplicht geconsulteerd moet worden bij beheerhandelingen door de organisatie.

Voor gemeenten die nog volop in transitie zijn met betrekking tot de informatiehuishouding wordt het volgen en implementeren van nieuwe aanstaande wetgeving een grote uitdaging. In het bijzonder ook in de relatie naar gemeenschappelijke regelingen waar zij in deelnemen, omdat ook daar nieuwe eisen voor worden opgesteld als het gaat om informatie- en archiefbeheer. In Twente is deze opgave onderkend en hebben de 14 gemeenten en enkele gemeenschappelijke regelingen elkaar gevonden in een gezamenlijke aanpak van de archief- en informatiebeheervraagstukken die op hen afkomen. Ook wordt met een opleidingstraject een voorschot genomen op het kunnen aanstellen van meerdere voldoende toegeruste archivarissen.



Bestuursovereenkomst

Interbestuurlijk Toezicht Overijssel

Provincie Overijssel
en de gemeente Tubbergen

Bestuursovereenkomst Interbestuurlijk Toezicht Overijssel

tussen

**de provincie Overijssel
en de gemeente Tubbergen**

Bestuursovereenkomst Interbestuurlijk Toezicht Overijssel

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Tubbergen, vertegenwoordigd door waarnemend burgemeester, mevrouw Jon Hermans-Vloedveld,

en het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel, vertegenwoordigd door de commissaris van de Koning, de heer Andries Heidema,

hebben het volgende overwogen en afgesproken.

1. Vooraf

- 1.1 In 2011 heeft de provincie met alle gemeenten in Overijssel een bestuursovereenkomst Interbestuurlijk Toezicht (hierna te noemen 'IBT') afgesloten.
- 1.2 In de jaren na 2011 tot op heden is het Overijsselse IBT voortdurend bijgeschaafd aansluitend op relevante ontwikkelingen en praktijkervaringen. De vraag was of hetgeen in de bestuursovereenkomst IBT uit 2011 was opgenomen nog in voldoende mate overeenkwam met de huidige praktijk van het IBT. Deze vraag was voor de provincie en de VNG Overijssel aanleiding om samen met de Overijsselse gemeenten de bestuursovereenkomst te evalueren.
- 1.3 Dit proces vond plaats onder voorzitterschap van de heer Arie van Eck, secretaris van de gemeente Rijssen-Holten, en in oktober 2021 heeft hij zijn aanbevelingen aangeboden aan de provincie en de VNG Overijssel.
- 1.4 In het kader van de evaluatie heeft hij samen met de ambtelijke IBT coördinatoren van gemeenten en provincie aandachtspunten en thema's geformuleerd, welke zijn besproken tijdens de bestuurlijke bijeenkomst op 10 mei 2021. Aan deze bijeenkomst werd deelgenomen door bestuurders met IBT coördinatie in de portefeuille. Alle gemeenten waren tijdens deze bijeenkomst bestuurlijk vertegenwoordigd. De uitkomsten van deze bespreking zijn meegenomen in de verdere uitwerking.
- 1.5 Eindconclusie op basis van de evaluatie was dat het wenselijk is de bestuursovereenkomsten te herschrijven met inachtneming van de in het kader van de evaluatie gedane aanbevelingen. De voorliggende herziene bestuursovereenkomst IBT is hiervan het resultaat.
- 1.6 Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 21 december 2021 besloten om deze herziene bestuursovereenkomst aan te gaan.
- 1.7 Het college van Burgemeester en Wethouders heeft op 25 januari 2022 besloten om deze herziene bestuursovereenkomst aan te gaan.

2. Uitgangspunten

- 2.1 Provincie en gemeente werken samen aan een goede kwaliteit van het openbaar bestuur. Ieder vanuit haar eigen rol, verantwoordelijkheden en bevoegdheden.
- 2.2 Provincie en gemeente spreken, evenals in de vorige bestuursovereenkomst IBT, de intentie uit hun onderlinge relatie te baseren op transparantie, begrip en vertrouwen.

- 2.3 Autonomie van overheden staat voorop. Het is de verantwoordelijkheid van iedere overheid om haar eigen taken – ook die in medebewind – goed uit te voeren en om financieel stabiel te zijn. Horizontale controle door de raad staat voorop.
- 2.4 Toezicht is onderdeel van het geheel aan 'checks and balances' voor een goed functioneren van het openbaar bestuur.
- 2.5 Toezicht is een wettelijke taak. In aansluiting op de veranderende maatschappij, wil de provincie deze taak samen met gemeenten zoveel mogelijk vanuit partnerschap oppakken. Gemeenten onderschrijven deze insteek. Partnerschap staat centraal zonder uit te sluiten dat, waar nodig, sturend door de provincie wordt opgetreden.
- 2.6 Transparantie wordt bevorderd door een uniforme methodiek, welke zijn basis vindt in deze bestuursovereenkomst. Binnen deze methodiek is, waar nodig, ruimte voor maatwerk en differentiatie in bijzondere gevallen.

3. Afspraken

Reikwijdte

- 3.1 Deze bestuursovereenkomst heeft betrekking op de domeinen Financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), Informatie- & archiefbeheer, Huisvesting statushouders en Erfgoed.
- 3.2 Financieel toezicht is, naast de eigenstandige plaats, ook onderdeel van het Overijsselse IBT. Hiervoor is gekozen omdat de informatie over de financiële positie een waardevolle bijdrage levert aan het integrale totaalbeeld.
- 3.3 Binnen de hiervoor genoemde zes domeinen is ruimte voor maatwerk in de vorm van het benoemen van thema's. Thema's worden pas geïntroduceerd nadat er overleg heeft plaatsgevonden tussen provincie en gemeenten.
- 3.4 In de toekomst zijn ontwikkelingen te verwachten die van invloed kunnen zijn op de domeinen. Te denken valt daarbij met name aan de nieuwe Omgevingswet en de nieuwe Archiefwet. Nieuwe opgaven of wetswijzigingen kunnen bijvoorbeeld vragen om aanpassingen van de bestaande domeinen (criteria) of om het toevoegen van nieuwe domeinen. De provincie voert aanpassingen pas door nadat er overleg heeft plaatsgevonden met de gemeenten.
- 3.5 Deze bestuursovereenkomst heeft geen betrekking op wetten, die worden genoemd in de bijlage bij artikel 124b van de Gemeentewet. Deze bevoegdheden berusten volgens dat artikel bij de verantwoordelijke minister (te denken valt aan het sociaal domein).

Doel

- 3.6 Doel van het Overijsselse IBT is:
- het verkrijgen van inzicht in de risico's die bij gemeenten spelen op de domeinen (zie artikel 3.1), waardoor knelpunten vroegtijdig in beeld worden gebracht en er tijdig een verbeteringslag mogelijk is;
 - het waarborgen van een minimumniveau van uitvoering van medebewindstaken door gemeenten. Dit minimumniveau komt tot uitdrukking in het beoordelingskader (zie ook artikel 3.8).
 - en om daarmee een gezamenlijke bijdrage te leveren aan de verbetering van de kwaliteit van het openbaar bestuur in Overijssel.

Beoordelingskader

- 3.7 Provincie en gemeente spreken af dat zij zich houden aan het beoordelingskader, waarin per domein is opgenomen:
- welke informatie het college van B&W aan de provincie verstrekt ('informatiearrangement');

- b. welke criteria worden gehanteerd voor de beoordeling van de verzamelde informatie ('weging- en beoordelingscriteria/risicoanalyse');
 - c. consequenties van de beoordeling voor de gemeente ('toezichtregimes').
- De beoordelingscriteria en toetsing aan de criteria zijn eenduidig en transparant.

3.8 Dit beoordelingskader vormt de basis voor de beoordelingen. Dit beoordelingskader wordt na overleg met de gemeenten door de provincie vastgesteld. Dat is in beginsel jaarlijks, tenzij er geen nieuwe ontwikkelingen zijn die aanpassing nodig maken. Het beoordelingskader zoals dat in 2021 is gehanteerd geldt als basis. Zie in dit verband ook afspraak 3.4.

Totaalbeeld

3.9 De bevindingen op de afzonderlijke domeinen vormen input voor het integrale totaalbeeld. Hierbij werken provincie en gemeente samen zoals in artikel 3.14 is beschreven. Het totaalbeeld is het gewogen gemiddelde van de bevindingen op de domeinen. De provincie bepaalt uiteindelijk per gemeente welk toezichtregime voor het komende kalenderjaar van toepassing is.

Continue proces

3.10 Het totaalbeeld IBT wordt jaarlijks door GS vastgesteld. Naast de jaarlijkse vaststelling worden er andere activiteiten georganiseerd waardoor er een continue proces ontstaat. Dit kan bijvoorbeeld in de vorm van (voortgangs)gesprekken die op de afzonderlijke domeinen worden gevoerd.

3.11 Provincie en gemeenten (ambtelijk en bestuurlijk) spreken van tevoren af of de provincie het gesprek aangaat als toezichthouder en/of als samenwerkingspartner.

Kleuring

3.12 De beoordeling door de provincie gaat gepaard met het toekennen van een verkeerslichtkleur (groen-oranje-rood). Dit gebeurt per domein en op basis van de kleuring op de afzonderlijke domeinen wordt de totaalkleur toegekend. De kleuring heeft een signaalfunctie, en is niet bedoeld als 'goed' of 'fout'. Op de domeinen die oranje of rood kleuren ziet de provincie risico's waarop in haar ogen actie nodig is en waarover de provincie, in aansluiting op het kader IBT, het gesprek wil voeren met de gemeente.

3.13 Een oranje of rode totaalkleuring is aanleiding voor een gesprek tussen de commissaris van de Koning en de burgemeester van de gemeente over de risico's die zijn geconstateerd en over mogelijke oplossingsrichtingen.

3.14 Provincie en gemeenten gaan vroegtijdig met elkaar in gesprek over de voorlopige kleuring, zodat gemeenten niet verrast worden door een kleurstelling. Een goede communicatie is van belang.

Rol raad

3.15 Gemeente en provincie zullen de verbinding tussen de horizontale verantwoording en het verticale toezicht versterken door beide processen beter op elkaar aan te laten sluiten. De gemeente zal hiertoe de rapportage over de totaalbeelden deel uit laten maken van de planning- en controlecyclus (P&C-cyclus) van de gemeente. De provincie draagt zorg voor een toegankelijke en actuele dataviewer op de provinciale website met informatie over de totaalbeelden per gemeente en gedurende de afgelopen jaren, welke veel achtergrondinformatie biedt.

Coördinatie

3.16 Provincie en gemeente benoemen ieder een ambtelijk medewerker, die belast is met de coördinatie van het IBT. Deze ambtelijke IBT coördinatoren spelen een centrale rol, vanwege de lijnen die zij in hun eigen organisatie hebben met de ambtelijke trekkers van de afzonderlijke domeinen als ook in de verbinding met hun bestuurders. Om deze rol goed te kunnen

uitoefenen moet de ambtelijke IBT coördinator los van de inhoud van de zes domeinen in de organisatie kunnen staan en van daaruit rapporteren.

Escalatie

- 3.17 Wanneer provincie en gemeente het niet met elkaar eens zijn, vindt opschaling plaats via:
- a. de wederzijdse ambtelijke IBT-coördinatoren van provincie en gemeente;
 - b. hoog-ambtelijk overleg;
 - c. bestuurlijk overleg op de betrokken inhoudelijke portefeuilles;
 - d. bestuurlijk overleg tussen burgemeester en commissaris van de Koning.

4. Looptijd en beëindiging

- 4.1 Deze bestuursovereenkomst, inclusief bijlage, treedt in werking met ingang van 12 maart 2022. Het vaststellen van de IBT totaalbeelden 2022 gebeurt nog op basis van het beoordelingskader zoals dat in 2021 is gebruikt.
- 4.2 Deze bestuursovereenkomst wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
- 4.3 Provincie en gemeenten evalueren deze bestuursovereenkomst eens in de vijf jaar.
- 4.4 Bij (onvoorziene) omstandigheden die wezenlijke gevolgen hebben voor de uitvoering van deze bestuursovereenkomst, zullen provincie en gemeente in overleg treden. Wanneer het meerdere gemeenten betreft wordt de VNG Overijssel hierbij betrokken als vertegenwoordiger van de Overijsselse gemeenten..
- 4.5 Wanneer de uitvoering van deze overeenkomst bij provincie of gemeente op problemen stuit, dan treden zij in overleg met elkaar. Pas als dit overleg niet tot het gewenste resultaat heeft geleid, wordt samen met de VNG Overijssel en de andere gemeenten onderzocht in hoeverre het wenselijk is de bestuursovereenkomst aan te passen dan wel te beëindigen.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,
vertegenwoordigd door
de commissaris van de Koning,



Burgemeester en Wethouders van
gemeente Tubbergen
vertegenwoordigd door
de waarnemend burgemeester,

J.H.M. He

