

Aan de gemeenteraad van Tubbergen

Zaaknummer
894991

Bijlagen
1

Onderwerp
Datum collegevergadering: 12 maart 2024, Raadsbrief 2024 nr. 22

Verzenddatum
15 maart 2024

Geachte raads- en commissieleden,

Waarover gaat deze brief?

In onze collegevergadering hebben wij gesproken over de afhandeling van de "Motie bindend adviesrecht Omgevingswet 1"

Ons besluit

In onze vergadering hebben we besloten

1. de lijst bindend adviesrecht gemeenteraad ongewijzigd te laten;
2. Beleid Buitengebied niet actief te evalueren, maar aan te passen aan de hand van actualiteiten en ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Toelichting

Uw raad heeft in haar vergadering unaniem de motie 'Lijst Bindend Advies Omgevingswet 1' aangenomen. De motie luidt als volgt: de gemeenteraad draagt het college op

1. te komen met een voorstel om de lijst Bindend adviesrecht gemeenteraad gemeente Tubbergen aan te passen in die zin dat voor toevoeging van een enkele woning in het buitengebied geen bindend advies van de gemeenteraad hoeft te worden gevraagd indien er sprake is van passend binnen door de raad vastgesteld beleid en er geen zienswijzen zijn ingediend;
2. het bestaande Rood voor Rood, VAB en KGO beleid te evalueren en aan de hand daarvan te kijken naar de noodzaak om bovenop het bestaande beleid nog extra beleid te formuleren te analyseren en daarover met een voorstel naar de raad te komen.

In uw motie heeft u aangegeven dat:

- er in het buitengebied regelmatig vraag is naar toevoeging van woningen
- dat daarbij veelal sprake is van buitenplanse omgevingsplanactiviteit
- dat het in het kader van leefbaarheid, sociale cohesie, zorgbehoefte en dergelijke van belang is dat dergelijke verzoeken gehonoreerd kunnen worden
- dat de samenleving er geen belang bij heeft dergelijke procedures onnodig lang te maken
- er door de raad beleid is vastgesteld ten aanzien van woningen in het buitengebied, onder andere via de Rood-voor-rood regeling
- het een optie kan zijn om daar nog verder beleid op te formuleren.

1.Lijst bindend adviesrecht gemeenteraad gemeente Tubbergen

Het eerste deel van de motie gaat over de lijst bindend adviesrecht.

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 inwerking getreden. Onder de Omgevingswet is het op twee manieren mogelijk medewerking te verlenen aan nieuwe ontwikkelingen die niet passen binnen de regels van het geldende omgevingsplan.

- a. Door het omgevingsplan te wijzigen en daarbij de gevraagde activiteit toe te staan.
- b. Door het verlenen van een omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit, de zogenoemde buitenplanse omgevingsplanactiviteitvergunning (afgekort BOPA)

ad a. In aanloop naar de Omgevingswet was onduidelijkheid in hoeverre op korte termijn wijzigingen van het omgevingsplan vast gesteld konden worden. De onduidelijkheid kwam voort uit het nieuwe digitale stelsel en de nieuwe digitale eisen. Hiervoor is door de wetgever een tijdelijke alternatieve maatregel vastgesteld, de zogenoemde TAM-IMRO. Door deze TAM-IMRO is het mogelijk het omgevingsplan te wijzigen, waarbij technisch gebruik gemaakt kan worden van de huidige plansoftware. De wijziging van het omgevingsplan kan daarbij op de (onder de Wet ruimtelijke ordening) gebruikelijke wijze gepubliceerd worden. Op korte termijn biedt dit toch mogelijkheden voor het wijzigen van het omgevingsplan voor bijvoorbeeld rood-voor-rood-plannen en uitleglocaties.

Voordeel voor onze inwoners is dat bij het wijzigen van het omgevingsplan de bestemming dan het wonen toestaat. Dit geeft de bewoner dan meer flexibiliteit ingeval van toekomstige uitbreidingen van de woning, of het toch wat anders uitvoeren van de gevraagde woning.

Wanneer middels een BOPA medewerking wordt verleend wordt namelijk alleen voor dat betreffende project afgeweken van het omgevingsplan. Iedere aanpassing of uitbreiding van dat project moet dan ook weer middels een BOPA worden beoordeeld. Door het vergunnen van een BOPA wordt de onderliggende bestemming namelijk niet gewijzigd.

Doordat het toch mogelijk is het omgevingsplan te wijzigen zal dit als consequentie hebben dat, net als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, er niet veel woningen toegevoegd zullen worden in het buitengebied middels het verlenen van een BOPA.

ad b. Het verlenen van een omgevingsvergunning is een bevoegdheid van het college. De gemeenteraad heeft gevallen aangewezen waarbij een bindend advies aan de gemeenteraad gevraagd moet worden ingeval sprake is van een BOPA. De lijst van aangewezen gevallen is tot stand gekomen op basis van de onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) aangewezen gevallen waarbij een 'verklaring van geen bedenkingen' (VVGB) van de gemeenteraad was vereist, aangevuld met gevallen op basis van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, ervaringen en inzichten.

Uw raad heeft daarbij als eerste geval aangewezen:

1. Een toevoeging van een woning in het buitengebied.

Uw raad wil opnieuw naar deze categorie kijken en stelt dit in de motie afhankelijk van een tweetal factoren.

- a. er hoeft geen bindend advies gevraagd te worden indien er sprake is van een ontwikkeling die passend is binnen door de raad vastgesteld beleid; en
- b. er zijn geen zienswijzen ingediend.

Door deze voorwaarden zal de aanvraag eerst door het college nader beoordeeld moeten worden voordat duidelijk is of een bindend advies van de gemeenteraad nodig is. Dit is niet conform de bedoeling van de wetgever. Uit jurisprudentie op grond van de Wabo volgt dat het systeem van de VVGB er op neer komt dat het bevoegd gezag een ander bestuursorgaan laat beslissen omtrent een aspect van de vergunning dat aan de beoordeling van het bevoegd gezag is onttrokken vanwege de specialistische kennis of bestuurlijke verantwoordelijkheid van dat andere orgaan. Daarbij past het volgens de Raad van State niet dat het college zelf bepaalt of het een VVGB aan de gemeenteraad vraagt. Door dat wel te doen onttrekt het feitelijk de inhoudelijke beslissing over de aanvraag aan de gemeenteraad. Het is aannemelijk dat de Raad van State ten aanzien van het bindend adviesrecht onder de Omgevingswet op dezelfde wijze zal oordelen.

Verder is door uw raad als voorwaarde meegegeven dat er geen zienswijzen mogen worden ingediend. De BOPA wordt echter, in beginsel, via een reguliere procedure afgehandeld. De reguliere procedure heeft geen mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze. Het college vraagt de gemeenteraad een bindend advies voordat het college (met inachtneming van dat advies) een besluit op de aanvraag neemt. Tegen het besluit staat daarna bezwaar open.

Het is dan ook niet uitvoerbaar om de vraag of een bindend advies vereist is afhankelijk te stellen van de vraag of er wel of geen zienswijzen zijn ingediend.

Het moet voor onze inwoners en voor het college aan de voorkant duidelijk zijn in welke gevallen een bindend advies van uw raad is vereist. Een aangewezen geval moet dus concreet zijn en niet afhankelijk zijn van een beoordeling die nog plaats moet vinden of van reacties uit de omgeving.

Zoals eerder aangegeven is het toch mogelijk op korte termijn het omgevingsplan te wijzigen. Het is dan ook niet de verwachting dat er veel verzoeken komen om middels een BOPA een woning toe te voegen in het buitengebied.

Dit geeft aanleiding om uw raad voor te stellen om de lijst bindend adviesrecht vooralsnog ongewijzigd in stand te laten. Mocht blijken dat er toch vaker gebruik gemaakt wordt van de BOPA dan kan de gemeenteraad op basis daarvan altijd nog de lijst van gevallen waar bindend advies is vereist bijstellen en bijvoorbeeld een hoger aantal woningen vaststellen.

Een alternatief kan zijn dat de gemeenteraad nu een hoger aantal woningen vaststelt. Door het vaststellen van een 'aantal woningen' is direct duidelijk of een bindend advies van de gemeenteraad is vereist.

2.Evaluatie beleid

Het tweede deel van de motie gaat over de evaluatie van het bestaande beleid buitengebied. Gezien de relatief korte looptijd van het nieuwe beleid zijn er nog maar weinig afgeronde plannen om het gehele beleid goed te kunnen evalueren. In feite gaat het om een continue proces, waarbij aanvragen kunnen leiden tot een aanpassing. Een voorbeeld hiervan is de aanpassing van het beleid met betrekking tot de de sloopvierkante meters van kassen bij een Rood voor Rood-aanvraag. Op 30 mei 2023 heeft uw raad deze aanpassing in het beleid buitengebied vastgesteld. Op dit moment wordt gewerkt aan beleid voor karakteristieke panden en nieuwe woonvormen in het buitengebied. Dit zal een toevoeging zijn op het bestaande beleid. In het tweede kwartaal zal het voorstel hieromtrent aan uw raad worden voorgelegd. Op onderdelen zullen we het beleid dus aanpassen wanneer daar concrete aanleiding voor bestaat.

Los van dit bovenstaande omschreven continue proces zijn er op dit moment ontwikkelingen gaande in het landelijk gebied welke wellicht aanleiding geven om het beleid te herzien. We doelen hierbij op het Nationaal Programma Landelijk Gebied en het Provinciaal Programma Landelijk Gebied. Deze ontwikkelingen kunnen aanleiding zijn tot een herziening van het beleid buitengebied.

Gelet op het bovenstaande zal er geen actieve evaluatie zijn van het beleid buitengebied, maar zijn aanpassingen afhankelijk in de vorm van een continue proces door ontwikkelingen en actualiteiten in het landelijk gebied.

Waarom deze raadsbrief?

In artikel 169, tweede lid, van de Gemeentewet staat dat wij de raad alle inlichtingen verschaffen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. Wij meenden er daarom goed aan te doen u van ons besluit op de hoogte te stellen. Wij stellen u voor deze raadsbrief voor kennisgeving aan te nemen.

Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met de raadsgriffier. Deze zal uw vragen aan ons college kenbaar maken. De griffier is te bereiken via telefoonnummer (0546) 62 80 00 of e-mailadres gemeente@tubbergen.nl

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris



Ing. J.L.M.Scholten

de burgemeester



Drs. A.H. Postma

Unaniem aangenomen

MOTIE VAN Gemeentebelangen/VVD, Lokaal Sterk, PvdA, CDA, Keerpunt22

Ontvangen: 15 december 2023

Motie nr.: Lijst Bindend Advies Omgevingswet 1

Onderwerp: Lijst Bindend advies Omgevingswet

De raad, in vergadering bijeen op 30 januari 2024

constaterende dat:

- Er een raadsvoorstel voor heeft gelegen om aan de lijst Bindend adviesrecht gemeenteraad een categorie toe te voegen.
- Er op deze lijst eerder een categorie is opgenomen onder 1.1 Een toevoeging van een woning in het buitengebied
- Het besluit over opname van die categorie eerder is genomen en als zodanig nu niet voorligt maar het wel wenselijk is de categorie onder artikel 1.1 aan te passen

overwegende dat:

- Er in het buitengebied regelmatig vraag is naar toevoeging van woningen.
- Dat daarbij veelal sprake is van een buitenplanse omgevingsactiviteit
- Dat het in het kader van leefbaarheid, sociale cohesie, zorgbehoefte en dergelijke van belang is dat dergelijke verzoeken gehonoreerd kunnen worden
- Dat de samenleving er geen belang bij heeft dergelijke procedures onnodig lang te maken
- Er door de raad beleid is vastgesteld ten aanzien van woningen in het buitengebied, onder andere via de Rood-voor-rood regeling
- Het een optie kan zijn om daar nog verder beleid in te formuleren

draagt het college op:

- Te komen met een voorstel om de lijst Bindend adviesrecht gemeenteraad gemeente Tubbergen aan te passen in die zin dat voor toevoeging van een enkele woning in het buitengebied geen bindend advies van de gemeenteraad hoeft te worden gevraagd indien er sprake is van passend binnen door de raad vastgesteld beleid en er geen zienswijzen zijn ingediend
- Het bestaande rood voor rood, VAB en KGO beleid te evalueren en aan de hand daarvan te kijken naar de noodzaak om bovenop het bestaande beleid nog extra beleid te formuleren te analyseren en daarover met een voorstel naar de raad te komen.

en gaat over tot de orde van de dag.

Ondertekening en naam:

GB/VVD

Keerpunt22

CDA

Lokaal Sterk

PVDA

C. Eidhof

S. Hesselink

R. Ter Braak

A. Plegt

H. te Kolsté

Motie: korte en gemotiveerde verklaring over een onderwerp waardoor een oordeel, wens of verzoek wordt uitgesproken

Wijze van indienen van een motie: een motie moet om in behandeling genomen te kunnen worden schriftelijk bij de voorzitter worden ingediend (art. 28 Reglement van orde).