

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING OP DE AFVALSTOFFENVERORDENING GEMEENTE TUBBERGEN 2016.

ALGEMENE TOELICHTING

De afvalstoffenverordening heeft betrekking op het beheer van huishoudelijke en andere afvalstoffen, dit vanuit gemeentelijke belangen. Op grond van artikel 10.23 Wet milieubeheer (hierna Wm) zijn gemeenten verplicht een afvalstoffenverordening vast te stellen in het belang van de bescherming van het milieu. Daar ligt de context en reikwijdte van de belangen die de afvalstoffenverordening beoogt te dienen. Artikel 10.24 Wm schrijft de verplichte inhoud van de afvalstoffenverordening voor. Artikel 10.25 Wm somt een aantal onderwerpen op die facultatief in de afvalstoffenverordening kunnen worden opgenomen.

De afvalstoffenverordening is een zogenaamde strafverordening. Kenmerkend voor een dergelijke verordening is, dat vele gedragingen en handelingen strafbaar worden gesteld.

Een strafverordening is met name bij de handhaving een belangrijk instrument: de toezichthouders en opsporingsambtenaren hebben een mogelijkheid in situaties waarin dat nodig is op te kunnen treden. Er komen bepalingen in voor, die op zich zo natuurlijk lijken, dat men zich kan afvragen of opname wel nodig is. Echter, wanneer een toezichthouder of opsporingsambtenaar in een bepaalde situatie wil optreden moet hij daarvoor een legimitatie hebben: lees: een geboden of verboden gedraging in een wettelijke regeling, in dit geval de afvalstoffenverordening.

Indachtig de uitgangspunten van de dualisering is gekozen voor de volgende systematiek. De gemeenteraad stelt bij verordening de kaders, vergunningplicht, verboden handelingen en de strafbepalingen vast, het college wordt vervolgens opgedragen bij uitvoeringsbesluit de details en aanvullende zaken te regelen. Groot voordeel van deze systematiek is, dat de gemeenteraad de hoofdlijnen bepaalt en het college de uitvoeringsregels. Zo kan adequaat worden ingespeeld op een sterk in ontwikkeling zijnde markt en hoeft de gemeenteraad niet telkens voor relatief kleine wijzigingen de verordening aan te passen. Het spreekt vanzelf dat het college via de actieve en passieve informatieplicht de gemeenteraad op de hoogte houdt van belangrijke wijzigingen in de uitvoeringsregels.

PARAGRAAF 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

PARAGRAAF 2. INZAMELING VAN HUISHOUDELIJKE AFVALSTOFFEN

Artikel 2. Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars

Eerste lid: De aanwijzing van de inzameldienst bij uitvoeringsbesluit

De gemeente is op basis van artikel 10.24, eerste lid, onder a, Wm verplicht bij of krachtens de verordening een inzameldienst aan te wijzen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Hoewel de inzameldienst ook direct in de verordening kan worden aangewezen, is er voor gekozen de aanwijzing in het uitvoeringsbesluit op te nemen. Indien er op dit punt wijzigingen komen hoeft slechts het uitvoeringsbesluit te worden aangepast en niet de hele verordening.

Tweede lid: De aanwijzing van andere inzamelaars

De brede grondslag van de afvalstoffenverordening ten aanzien van huishoudelijk afval is vastgelegd in artikel 10.24, tweede lid, Wm. Op basis hiervan kunnen regels worden gesteld voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen. Het gaat hierbij vooral om de inzameling van bestanddelen van het huishoudelijk afval door anderen dan de inzameldienst. Dit kunnen verenigingen zijn die om de clubkas te spekken bijvoorbeeld oud-papier inzamelen.

De aanwijzing op grond van het tweede lid kan ook worden gebruikt om detaillisten die bijvoorbeeld batterijen van particulieren inzamelen, op hun verzoek aan te merken als inzamelpunt. In het kader van de aanwijzing als inzamelpunt kunnen nadere afspraken worden gemaakt met de inzamelende persoon of instantie over bijvoorbeeld de wijze van inzameling, opslag en de verwerking daarvan, monitoring, etc.

Indien detaillisten en/of reparatiebedrijven in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) of ministeriële regeling zijn aangewezen als inzamelende instantie is de gemeente niet bevoegd daarover nadere regels te stellen. Dit zijn bijvoorbeeld de producten die vallen onder de regeling "Beheer elektrische en elektronische apparatuur". Dit betekent dat daarvoor aangewezen (groepen van) detaillisten en/of reparatiebedrijven geen aanwijzing van de gemeente nodig hebben om huishoudelijke apparaten in te nemen.

Derde lid: Voorschriften en beperkingen

Deze voorschriften en beperkingen worden door het college nader uitgewerkt in het uitvoeringsbesluit. De voorschriften en beperkingen kunnen ook voortvloeien uit het gemeentelijk afvalbeleidsplan.

De afvalstoffenverordening bevat regels, die in het belang van de bescherming van het milieu zijn. Daar horen ook regels bij, die verder gaan dan de doelmatige verwijdering van afvalstoffen. Ook regels die beogen de milieuaspecten van handelingen met afvalstoffen te beperken, zijn daardoor mogelijk. Bijvoorbeeld de opname van een verbod om ter voorkoming van (geluids-)overlast afvalstoffen in te zamelen voor zeven uur 's morgens.

Vierde lid: de zogenaamde "lex silencio positivo"

Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) gaat over de beslistermijn op een verzoek om vergunning. Kortgezegd en concreet in deze context wordt een verzoek om als afvalinzamelaar aangewezen te worden van rechtswege verleend, wanneer de beslissing op het verzoek te laat genomen wordt.

Omdat het hier gaat om de aanwijzing van inzamelaars van diverse soorten afval is om dwingende redenen van algemeen belang een "lex silencio positivo" hier niet wenselijk. Met name de bescherming van het milieu en de volksgezondheid moeten prevaleren boven een aanwijzing van rechtswege. Daarnaast is een deugdelijk en goed geordende afvoer van huis- en andere afvalstoffen van groot maatschappelijk belang. Tenslotte zou een aanwijzing van rechtswege kunnen botsen met de belangen van andere inzamelaars.

Paragraaf 4.1.3.3. Awb wordt hier uitdrukkelijk niet van toepassing verklaard.

Artikel 3. Afzonderlijke inzameling

Eerste lid: Landelijk afvalbeheersplan

Artikel 10.14 Wm bepaalt dat bestuursorganen, bij de uitoefening van hun bevoegdheid met betrekking tot afvalstoffen, rekening dienen te houden met het geldende Landelijk Afvalbeheersplan (LAP). In de opsomming in het eerste lid van dit artikel is daarom aansluiting gezocht bij het LAP. Per letter zijn de categorieën huishoudelijke afvalstoffen genoemd die afzonderlijk worden ingezameld.

Tweede lid: Aanvulling lijst met andere categorieën

De lijst kan naar behoefte met andere categorieën worden uitgebreid. De grondslag hiervoor is te vinden in artikel 10.21, derde lid, Wm, waarin gesteld wordt dat de raad kan besluiten tot het afzonderlijk inzamelen van andere bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld ijzer of autobanden. De raad delegeert deze bevoegdheid aan het college, zodat in het uitvoeringsbesluit adequaat kan worden ingespeeld op de (veranderende) marktomstandigheden.

Derde lid: omschrijving categorieën huishoudelijke afvalstoffen

Vaak zal de geformuleerde omschrijving van de soorten afvalstoffen duidelijk zijn.

Het is efficiënt dat het college bevoegd wordt in het uitvoeringsbesluit nadere omschrijvingen vast te stellen waar dat in de praktijk nodig blijkt. Bijvoorbeeld wanneer er sprake is van verkeerd aanbiedgedrag, waardoor de aangeboden fractie als het ware vervuild wordt. Dit kan tot een kostenverhoging leiden bij zowel de inzamelaar als de be- of verwerkende instantie. Het verdient aanbeveling dat het college in het uitvoeringsbesluit een zogenaamde "welles-nietes-lijst" opneemt, waarin is aangegeven welke componenten de betreffende afvalcategorie omvat en welke daartoe juist niet behoren. Dit wordt geen uitputtende lijst.

Artikel 4. Inzamelmiddelen en -voorzieningen

Eerste lid

In dit artikel worden de niveaus van inzameling aangegeven. Hiermee wordt recht gedaan aan de vervaging van het onderscheid tussen huis-aan-huisinzameling en inzameling via brengvoorzieningen op verschillende niveaus.

Eerste lid, onder a: Inzameling bij elk perceel (haalsysteem)

De inzameling bij elk perceel is individueel en vindt plaats bij of nabij elke woning via een haalsysteem. De bewoners maken gebruik van individuele inzamelmiddelen, zoals minicontainers.

Eerste lid, onder b: Inzameling bij gebruikers van een aantal percelen

Voor het bewaren en aanbieden van huishoudelijk afval van gebruikers van een aantal percelen kan van gemeentewege eventueel een bewaar- of inzamelmiddel worden verstrekt. De inzamelmiddelen worden buitengezet op de dag van inzameling. Bij hoogbouw kunnen in pandige inzamelvoorzieningen worden getroffen, zoals storkokers of containers. Benadrukt moet worden dat een of meer inzamelvoorzieningen bij één flat, moet worden gezien als inzameling bij elk perceel.

Eerste lid, onder c: Inzamelvoorziening op wijkniveau

Bij inzamelvoorzieningen op wijkniveau kan in de eerste plaats worden gedacht aan glasbakken, textielbakken en dergelijke. Dit zijn permanent aanwezige voorzieningen. De voorzieningen op wijkniveau kunnen ook mobiel of niet permanent aanwezig zijn. Voorbeelden van dergelijke mobiele voorzieningen zijn de chemokar en "afvaleilanden" die gedurende een bepaalde periode in de wijk aanwezig zijn. Het gebruik van de wijkvoorzieningen is niet beperkt tot de gebruikers van een bepaalde groep percelen. In het belang van de doelmatige verwijdering van kca, glas, oud papier en karton en textiel kan de gemeente bepalen dat dit afval dient te worden gebracht naar een door de gemeente aangewezen plaats.

Tweede lid: nadere regeling in het uitvoeringsbesluit

Het college kan bij uitvoeringsbesluit voor iedere gebruiker van een perceel per categorie huishoudelijke afvalstoffen aanwijzen via welk(e) inzamelmiddel of -voorziening wordt ingezameld. De inzamelmiddelen kunnen van gemeentewege worden verstrekt of geplaatst, of moeten door de inwoners zelf worden aangeschaft.

Wanneer het inzamelmiddel niet door de gemeente wordt verstrekt, kan worden vereist dat het inzamelmiddel aan bepaalde normen voldoet. Voor bepaalde categorieën huishoudelijke afvalstoffen (bijvoorbeeld asbest) kunnen specifieke eisen aan het inzamelmiddel worden gesteld.

Artikel 5. Frequentie van inzamelen

Eerste, tweede en derde lid: wekelijkse inzamelrequentie

De gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk restafval en groente-, fruit- en tuinafval bij elk perceel is in de Wet milieubeheer gesteld op ten minste eenmaal per week. De wekelijkse inzamelplicht bij elk perceel geldt uitdrukkelijk niet voor grove huishoudelijke afvalstoffen. De gemeenteraad mag bij verordening afwijken van deze frequentie en bepalen, dat huishoudelijk restafvalstoffen en groente-, fruit- en tuinafval – in het belang van een doelmatig beheer - worden ingezameld met een bij de verordening aangegeven regelmaat. De gekozen frequentie van ten minste één maal per vier weken (voor huishoudelijk restafval) en één maal per vier weken (voor groente-, fruit- en tuinafval) is gebaseerd op het recentelijk vastgestelde afvalbeleidsplan.

Het *tweede lid* is een uitwerking van artikel 10.26, eerste lid, onder a, Wm, dat de mogelijkheid biedt om - in het belang van een doelmatig beheer - huishoudelijke afvalstoffen nabij elk perceel in te zamelen. Op grond van het tweede lid wordt de frequentie van inzameling van huishoudelijke afvalstoffen nabij elk perceel geregeld. Dit is vooral van belang voor de zogenaamde clusterplaatsen.

Het *derde lid* gaat over het inzamelen van de fracties plastic, metaal en drinkkartons, welke bij of nabij elk perceel worden ingezameld. Deze inzameling is overeenkomstig de uitgangspunten van het recentelijk vastgestelde afvalbeleidsplan.

Vierde lid:

Wanneer er ten behoeve van gebruikers van percelen in zogenaamde gestapelde bouw geen afzonderlijke inzamelmiddelen zijn verstrekt wordt daar het groente-, fruit- en tuinafval niet afzonderlijk ingezameld. Deze bepaling is opgenomen als uitzondering op de op de gemeente rustende zorgplicht, als bedoeld in het eerste lid van dit artikel. Bedrijfseconomische en/of redenen van doelmatige inzameling liggen aan deze uitzondering ten grondslag.

Vijfde lid:

Het college kan op basis van het vijfde lid de frequentie van inzameling bij of nabij elk perceel bepalen van andere categorieën huishoudelijke afvalstoffen dan huishoudelijk restafval en groente-, fruit- en tuinafval. Dit artikel heeft alleen betrekking op de categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk bij elk perceel worden ingezameld en is beperkt tot het regelen van de frequentie van inzamelen.

Artikel 6. Inzamelverbod huishoudelijke afvalstoffen behoudens aanwijzing

Eerste lid: de inzameling

Gemeenten zijn op grond van de Wet milieubeheer belast met de zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Zij hebben daarmee ook het recht om te bepalen dat het verboden is aan andere dan de door het college aangewezen inzameldienst en instanties om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen.

Tweede lid

In dit kader is de brede omschrijving die in artikel 1 is gegeven van het begrip inzamelen van belang. Ook het innemen van huishoudelijke afvalstoffen in de winkel valt hieronder. Wanneer de gemeente deze serviceverlening op prijs stelt, kunnen de betreffende winkels op grond van artikel 2, tweede lid, door het college worden aangewezen als inzamelende persoon of instantie.

Derde lid

Het derde lid is nodig omdat het inzamelverbod behoudens aanwijzing niet mag gelden voor personen of instanties die bij landelijke regeling (Algemene Maatregel van Bestuur of ministeriële regeling) in het kader van producentenverantwoordelijkheid een inzamelplicht hebben gekregen. De gemeente wil de landelijke regeling ter zake niet frustreren.

PARAGRAAF 3. TER INZAMELING AANBIEDEN VAN HUISHOUELIJKE AFVALSTOFFEN

Artikel 7. Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan anderen

Inwoners mogen hun afvalstoffen alleen aanbieden aan de krachtens in het eerste lid van artikel 2 aangewezen inzameldienst, andere inzamelaars die zijn aangewezen krachtens het tweede lid van artikel 2 en personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij Algemene Maatregel van Bestuur of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben (zie de toelichting bij artikel 2 en artikel 6). In dit geval mag de inwoner zijn huishoudelijke afvalstoffen, zoals elektrische en elektronische apparatuur, ook aan deze personen of instanties aanbieden.

Artikel 8. Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen door anderen dan de gebruikers van percelen

Dit artikel bepaalt dat in feite alleen diegenen die binnen de gemeente afvalstoffenheffing betalen, huishoudelijke afvalstoffen mogen aanbieden. Achtergrond van dit artikel is een mogelijke toename in het illegaal aanbieden van afvalstoffen door inwoners van andere gemeenten (afvaltoerisme) of door bedrijven van binnen en buiten de eigen gemeente, die op deze manier de kosten van de verwijdering van hun afvalstoffen willen ontlopen.

Artikel 9. Afzonderlijk ter inzameling aanbieden

Eerste en Tweede lid: afzonderlijk inzamelen

In artikel 3 is een opsomming opgenomen van de categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk worden ingezameld. Wil de doelstelling van afzonderlijke inzameling slagen, dan is een verbodsbepaling deze aangewezen categorieën anders dan afzonderlijk ter inzameling aan te bieden nodig.

Derde lid: afwijkingsbevoegdheid

Het college wordt bevoegd in het uitvoeringsbesluit te bepalen dat van de leden één en twee kan worden afgeweken. Hiermee kan in bepaalde situaties, waarin toepassing van de leden één en twee tot onbillijkheden leiden, worden afgeweken.

Vierde en vijfde lid: uitzonderingen

De leden vier en vijf sluiten aan bij respectievelijk de artikelen 5 en 7.

Artikel 10. Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen

Eerste lid

Het eerste lid betreft het verbod om huishoudelijke afvalstoffen anders aan te bieden dan via het aangewezen inzamelmiddel of de inzamelvoorziening.

Bij inzamelmiddelen voor de gebruiker van een perceel kan worden gedacht aan vaste inzamelmiddelen, zoals minicontainers, kca-boxen en dergelijke, maar ook aan plastic folie waarin asbesthoudend afval moet worden verpakt. De inzamelmiddelen kunnen al dan niet van gemeentewege worden verstrekt.

Tweede lid

Het tweede lid betreft het verbod om categorieën huishoudelijke afvalstoffen anders aan te bieden dan via het aangewezen inzamelmiddel of de aangewezen inzamelvoorziening.

Derde t/m vijfde lid:

Artikel 10 biedt de basis tot het stellen van diverse regels die relevant zijn voor het inzamelen van huishoudelijk afval. Deze regels kunnen bijv. betrekking hebben op:

- maximale gewicht
- maximaal aantal aan te bieden inzamelmiddelen
- voorwaarden voor gebruik van inzamelmiddelen
- eisen aan inzamelmiddel
- regels voor het gebruik van inzamelvoorzieningen op wijkniveau
- regels ten aanzien van het aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen bij het brengdepot op lokaal of regionaal niveau

Hierna wordt (niet uitputtend) aangegeven welke regels door het college kunnen worden gesteld.

Derde lid: Voorwaarden waaronder het inzamelmiddel wordt verstrekt

Op grond van dit lid kan het college regels stellen over voorwaarden waaronder het inzamelmiddel wordt verstrekt. Gedacht kan worden aan de juridische basis van de verstrekking (bijvoorbeeld bruikleenovereenkomst), regels in geval van verhuizing van een gebruiker van een perceel, aansprakelijkheid voor de schade of verdwijning van het verstrekte inzamelmiddel.

Met betrekking tot het gebruik van vaste inzamelmiddelen kunnen bijvoorbeeld regels worden gesteld rond het aanbrengen van veranderingen aan de container. Dit kan in het bijzonder relevant zijn wanneer de gemeente ook gaat werken met herkenningssystemen voor individuele containers. Daarnaast kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een verbod op het deponeren van hete vloeistoffen in de container. Bepaald kan worden dat het inzamelmiddel in het belang van de doelmatige verwijdering (voorkomen dat afval in de container blijft plakken) regelmatig wordt gereinigd. De inwoners kunnen dit eventueel uitbesteden, maar blijven zelf verantwoordelijk voor de naleving van de regels gesteld krachtens deze verordening

Vierde lid: Plaats van aanbieden

Bepaald kan worden in de uitvoeringsregels dat het inzamelmiddel op de krachtens artikel 11 vastgestelde inzameldag langs de inzamelroute op de weg kan worden geplaatst, eventueel uit te breiden met nadere aanwijzingen voor een specifiek verzamelpunt voor het plaatsen van de inzamelmiddelen. Dit kan gebeuren vanuit oogpunt van verkeersveiligheid, maar bijvoorbeeld ook om redenen van doelmatige inzameling en arbeidsbelasting. In de Wet milieubeheer is hiervoor uitdrukkelijk de bevoegdheid dergelijke bepalingen op te nemen gecreëerd.

Voorgeschreven kan worden dat bepaalde categorieën huishoudelijke afvalstoffen (met name klein chemisch afval) niet op de weg mogen worden geplaatst, maar persoonlijk moeten worden aangeboden aan de inzamelaar. Verder kan worden bepaald dat het inzamelmiddel zodanig op de weg moet worden geplaatst dat het voetgangers- en overige verkeer niet wordt gehinderd of in de doorgang wordt belemmerd en gevaar of schade wordt voorkomen.

Vierde lid: Wijze van aanbieden.

Gedacht kan worden aan regels, zoals:

- het inzamelmiddel dient goed gesloten te zijn;
- er mag geen sprake zijn van uitsteeksels, die kunnen leiden tot verwondingen.

Vierde lid: Maximaal gewicht en maximaal aantal inzamelmiddelen per keer.

Het maximaal toelaatbare gewicht zal onder meer samenhangen met de wijze van inzameling, de toelaatbare arbeidsbelasting van de huisvuilbeladers en het gebruikte inzamelvoertuig. Behalve een beperking aan het gewicht per inzamelmiddel kan ook een beperking worden opgelegd naar aantal

inzamelmiddelen dat per keer mag worden aangeboden. Er kan op dit punt een koppeling worden gelegd met de tarieven in de belastingverordening. Overigens moet daarbij wel worden gelet op de handhaafbaarheid van de bepaling.

Vierde lid: Regels ten aanzien van het gebruik van inzamelvoorzieningen

Regels die door het college kunnen worden gesteld ten aanzien van inzamelvoorzieningen omtrent de wijze van aanbidding zijn bijvoorbeeld:

- de afvalstoffen dienen in een goed gesloten zak in de verzamelcontainer te worden gedeponeerd;
- de inzamelvoorziening dient na gebruik goed te worden gesloten;
- het is verboden afvalstoffen naast de verzamelcontainer te plaatsen
- het al dan niet mogen gebruiken van zakken voor groente-, fruit- en tuinafval.

Vijfde Lid: Inzamelen zonder inzamelmiddel

Ten aanzien van die componenten kan bepaald worden dat deze bijvoorbeeld gebundeld dienen te worden aangeboden. Ook kan worden gedacht aan de inzameling van oud papier en karton, gebundeld of in kartonnen dozen.

Artikel 11. Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden

In de uitvoeringsregels kan het college de dagen en tijdstippen bepalen waarop de afvalstoffen ter inzameling mogen worden aangeboden.

Bij het vaststellen van de dagen en tijden kan in het besluit van het college een onderscheid worden gemaakt naar de verschillende niveaus van inzameling en de daarbij gehanteerde inzamelmiddelen en -voorzieningen. Voor de inzameling via een inzamelroute bij de percelen kan worden gedacht aan de volgende regels:

- plaatsing op de weg mag niet geschieden vóór ... uur op de vastgestelde inzameldag of de dag voorafgaande aan de vastgestelde inzameldag;
- het van gemeentewege verstrekte inzamelmiddel dient zo spoedig mogelijk na lediging, doch uiterlijk voor ... uur op de vastgestelde inzameldag, van de weg te zijn verwijderd.

Artikel 12. Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen

Dit artikel biedt de grondslag voor een door het college vast te stellen calamiteitenregeling. Een dergelijke (eventueel tijdelijke) regeling zou bijvoorbeeld nodig kunnen zijn in geval van stakingen, etc. Ook kan worden gedacht aan een regeling voor het aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen bij wat langdurige wegwerkzaamheden en reconstructies.

PARAGRAAF 4. INZAMELING VAN BEDRIJFSAFVALSTOFFEN

Artikel 13. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst

De inzameldienst kan naast huishoudelijke afvalstoffen ook bedrijfsafvalstoffen (of een bepaalde categorie van bedrijfsafvalstoffen) inzamelen. Gedacht kan worden aan afval uit de kantoren/winkels/dienstensector of bouw- en sloopafval (voor zover dit niet wordt gerekend tot het huishoudelijk afval). De gemeente heeft met betrekking tot bedrijfsafvalstoffen geen zorgplicht en kan niet bepalen wie er binnen de gemeente al dan niet mogen inzamelen zoals dat bij huishoudelijke afvalstoffen het geval is.

Artikel 14. Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst

Alleen die bedrijven die betalen voor de gemeentelijke inzamelvoorzieningen mogen, voor zover artikel 13 daartoe de mogelijkheid biedt, hun bedrijfsafvalstoffen aanbieden aan de inzameldienst. Het college kan, net als bij huishoudelijke afvalstoffen, regels stellen over de wijze waarop de afvalstoffen ter inzameling moeten worden aangeboden.

Artikel 15. Het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst

Eerste lid:

De Wet milieubeheer geeft de gemeente uitdrukkelijk de bevoegdheid om regels te stellen over de inzameling van bedrijfsafvalstoffen in het belang van de bescherming van het milieu. De gemeenten mogen geen vergunningenregime voor de inzameling van bedrijfsafvalstoffen in het leven roepen. Dit is voorbehouden aan de Minister.

Het college kan in het belang van de bescherming van het milieu regels stellen omtrent bijvoorbeeld de dagen, tijden, wijze en plaatsen waarop bedrijfsafvalstoffen ter inzameling moeten worden aangeboden.

Tweede lid:

Op grond van het eerste lid kan het college in het belang van de bescherming van het milieu regels stellen over bijvoorbeeld dagen, tijden, wijze en plaatsen waarop de bedrijfsafvalstoffen worden aangeboden.

Uiteraard gelden deze regels voor alle betrokken inzamelaars die bedrijfsafvalstoffen ophalen.

PARAGRAAF 5. ZWERFAFVAL

Inleiding zwerfafval

Zwerfafval leidt vaak tot grote ergernissen bij de inwoners. De gemeente kan een belangrijke rol spelen bij het voorkomen en bestrijden van zwerfafval en daarmee het verbeteren van de directe leefomgeving van de inwoners. Gedacht kan worden aan het creëren van voldoende voorzieningen voor inzameling en verwijdering, communicatie met de inwoners en de controle van (on)gewenste aanbod- en wegwerpgedrag.

Op grond van de Wet milieubeheer mogen gemeenten in hun afvalstoffenverordening de zwerfafvalproblematiek regelen. Gemeenten hebben hiertoe de bevoegdheid, maar geen wettelijke plicht.

In deze paragraaf van de afvalstoffenverordening zijn een aantal artikelen over het voorkomen en beperken van zwerfafval opgenomen.

Artikel 16. Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging

Dit artikel heeft een primair een milieubeschermdende functie en beoogt een instrument te geven om illegale dumpingen, voor zover er geen hogere wet- of regelgeving van toepassing is, of het ontstaan van zwerfafval tegen te gaan. Uiteraard zal in een aantal gevallen het brengen van stoffen op of in de bodem zodanig kunnen gebeuren dat een hogere wet, zoals de Wet bodembescherming van toepassing is.

Met opzet worden in het eerste lid ook de termen "stof" en "voorwerp" gebruikt en niet alleen de term "afvalstof", omdat niet altijd duidelijk is of de desbetreffende stoffen of voorwerpen afvalstoffen zijn.

Artikel 17. Achterlaten van straatafval

Eerste lid:

Bij het begrip straatafval gaat het in feite om afval "dat onderweg ontstaat", buiten een perceel, dat niet als zwerfafval op straat of in het plantsoen terecht dient te komen. Dit afval dient in alle gevallen via de daartoe opgezette inzamelstructuur te worden verwijderd.

Tweede lid:

Om te kunnen optreden tegen dumping van ander dan straatafval in bakken, manden etc. is lid twee opgenomen.

Artikel 18. Voorkomen van zwerfafval bij ter inzameling gereed staande afvalstoffen

Eerste en tweede lid:

Het doorzoeken van ter inzameling neergezette afvalstoffen of inzamelmiddelen kan zwerfafval opleveren. Deze leden beogen dat tegen te gaan.

Artikel 19. Afvalbakken in inrichtingen voor het verbruiken van eet- en drinkwaren

Dit artikel legt de verantwoordelijkheid voor verontreiniging door staat-/zwerfvuil vanuit een eetkraam of cafetaria of andere gelegenheden waar etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verkocht bij de houder of beheerder van die gelegenheid.

Lid c: Met "in de nabijheid van de inrichting" wordt op basis van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (art. 213), ook wel het Activiteitenbesluit genoemd, een straal van 25 meter van de inrichting verstaan.

Artikel 20. Wegwerpen van reclamebiljetten of ander promotiemateriaal

Dit artikel bevat een verplichting tot opruimen of laten opruimen van reclamebiljetten of ander promotiemateriaal. Bij de term "ander promotiemateriaal" kan worden gedacht aan de zogenaamde

samplings, monsters of miniverpakkingen, waarin ter promotie een product in een kleine hoeveelheid wordt aangeboden. Op grond van dit artikel kan degene die dergelijk promotiemateriaal uitrekt, worden verplicht het promotiemateriaal, de verpakking of de inhoud daarvan op te ruimen of te laten opruimen.

Artikel 21. Zwerfafval bij vervoeren, laden en lossen of overige werkzaamheden

Eerste lid

Het eerste lid beoogt het ontstaan van zwerfafval bij het laden of lossen of vervoeren van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te voorkomen.

Tweede lid

Dit lid bevat een verplichting tot het reinigen of laten reinigen van de weg bij het ontstaan van zwerfafval. In de punten a. t/m c. wordt oplopend in de mate van het gevaar voor veiligheid van het verkeer of beschadiging van de weg de tijdstippen genoemd waarbinnen de verontreiniging moet worden verwijderd.

PARAGRAAF 6. OVERIGE ONDERWERPEN DIE DE VERORDENING AANGAAN

Artikel 22. Verbod opslag van afvalstoffen

De Wet milieubeheer biedt basis voor opname van dit artikel. Bij de afvalstoffenverordening kunnen dus regels worden gesteld omtrent het op een voor het publiek zichtbare plaats aanwezig hebben van afvalstoffen.

Artikel 23. Afgifte autowrakken afkomstig uit een huishouden

In zijn algemeenheid is op autowrakken het "Besluit Beheer Autowrakken" (BBA) van toepassing. Op grond van artikel 6 BBA moeten gemeenten in hun afvalstoffenverordening bepalen dat een autowrak, zijnde een huishoudelijk afvalstof, slechts mag worden afgegeven aan autodemontagebedrijven, garages en autoschadeherstelbedrijven of aan een persoon die in een ander land dan Nederland is gevestigd (onder strikte voorwaarden).

Op grond van artikel 7 BBA worden autowrakken, afkomstig van huishoudens uitdrukkelijk uitgezonderd van de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk afval.

PARAGRAAF 7. SLOTBEPALINGEN

Artikel 24. Strafbepaling

Aanduiding strafbare feiten

In dit artikel worden de artikelen opgesomd die bij overtreding daarvan een strafbaar feit opleveren. De Wet op de economische delicten (Wed) bepaalt dat de in de afvalstoffenverordening aangeduide strafbare feiten als een economisch delict worden aangemerkt. In de afvalstoffenverordening moet daarom worden aangegeven welke overtredingen (lees: de overtreding van welke artikelen) een strafbaar feit opleveren. Uitsluitend indien dat het geval is, vormt de overtreding een economisch delict in de zin van artikel 1a, onder 3^o Wed.

Strafmaat

In de Wed is de strafmaat aangegeven van overtredingen van plaatselijke verordeningen die gebaseerd zijn op de Wet milieubeheer. In het geval van de afvalstoffenverordening is de strafmaat hechtenis van ten hoogste zes maanden of een geldboete van de vierde categorie. Artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht stelt de hoogte van een boete van de vierde categorie vast op maximaal € 20.250,- Artikel 74 van het Wetboek van Strafrecht geeft de officier van justitie de mogelijkheid om met een boete strafvervolgning te voorkomen.

Artikel 25. Toezichthouders

Aanwijzing van toezichthouders in de afvalstoffenverordening is noodzakelijk, indien een toezichthouder tevens opsporingsbevoegdheden dient te krijgen. Alleen voor de aanwijzing van toezichthouders is een bepaling opgenomen in de afvalstoffenverordening. Opsporingsambtenaren worden namelijk aangewezen in de artikelen 141 en 142 Wetboek van Strafvordering.

Door de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht moeten de toezichthouders aangewezen worden op grond van artikel 5.10, derde lid, wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Artikel 26. Inwerkingtreding

De verordening treedt in werking op de dag nadat zij is gepubliceerd. De bestaande verordening komt per die datum te vervallen. **Artikel 27. Overgangsbepaling**

Het overgangsrecht moet voorzien wat er gebeurt met de vergunningen/ontheffingen, die op basis van de geldende verordening verleend zijn. Op basis van dit overgangsrecht blijven deze ten hoogste nog één jaar na inwerkingtreden van de nieuwe verordening van kracht. Voorts regelt het overgangsrecht, dat de onder de werking van de “oude” verordening ingediende aanvragen, waarop op het tijdstip van inwerkingtreden van de nieuwe verordening nog niet beslist is, worden getoetst aan de nieuwe verordening.

Artikel 28. Citeerbepaling

Deze bepaling hoeft geen nadere toelichting.