

B&W-advies Tubbergen		Manager:	
		Directeur:	
Datum advies:	26 augustus 2014	Akkoord	Bespreken
Zaaknr:	14.10307	Burgemeester Stegers	
Documentnr:	114.036835	Wethouder Vleerbos	
Team:	Maatschappelijke effecten	Wethouder De Witte	RdW
Auteur:	A.A.C. Koershuis-Hermelink	Wethouder Volmerink	EV
Portefeuille:	Vleerbos, De Witte	Secretaris	
Afgestemd met:	KAC/BMO; L. Legtenberg, S. Waanders, E. Bakhuis, M. Hellemons, J. Everlo Team One;		
Onderwerp: Beleidsplan Omzien Naar Elkaar: nota van zienswijzen, financiën, verordeningen			
Samenvattende toelichting voor de besluitenlijst:		Bijlagen: doc.nr(s)	
<p>Uit de ingediende zienswijzen blijkt veel bereidheid om op een positieve en constructieve wijze met de gemeente mee te denken. Er worden een aantal aanbevelingen gedaan, waarvan een drietal leiden tot aanpassing van het beleidsplan Omzien Naar Elkaar op specifieke onderdelen. Daarnaast zullen een aantal reacties worden meegenomen bij de verdere uitvoering van het beleidsplan Omzien Naar Elkaar. De indieners van de zienswijzen ontvangen een schriftelijke reactie van het college op de door hen ingediende zienswijze.</p> <p>Op grond van de WMO 2015 en de Jeugdwet moet het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in het beleidsplan juridisch worden vertaald in verordeningen. De "Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015" en de "Verordening Jeugdhulp" worden ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden.</p> <p>Het college heeft ingestemd met de tariefskortingen 19% Wmo en 10% Jeugdhulp. In Samen14 verband worden de lokale effecten van deze regionale systematiek periodiek gedeeld en besproken en wordt waar nodig gezamenlijk actie ondernomen, zoals bijvoorbeeld naar het ministerie van VWS.</p>		114.037189	114.037234
		114.037191	114.037235
		114.037194	114.037242
		114.037196	
		114.037233	
Advies Wij adviseren u om te besluiten:			

1. In te stemmen met bijgevoegde nota van zienswijzen.
2. In te stemmen met het aangepaste conceptbeleidsplan Omzien naar Elkaar.
3. De raad voor te stellen in te stemmen met het beleidsplan Omzien Naar Elkaar.
4. De raad voor te stellen de Verordening Jeugdhulp en de Verordening WMO 2015 vast te stellen.
5. De indieners van de zienswijzen schriftelijk in kennis te stellen van uw reactie en de conclusie die u hieraan hebt verbonden.
6. De korting op de bestaande tarieven (prijspeil 2013) Wmo maatwerkvoorzieningen (vanaf 18 jaar) voor 2015 definitief vast te stellen op 19% voor de Twentse gemeenten;
7. De korting op de bestaande tarieven (prijspeil 2013, met uitzondering van J-GGZ hier geldt het prijspeil 2014) Jeugdzorg voor 2015 definitief vast te stellen op 10% voor de Twentse gemeenten.
8. Op Jeugdbescherming/Jeugdreclassering, JeugdzorgPlus en het Landelijk Transitiearrangement geen korting op de tarieven toe te passen.
9. In Samen14 verband de lokale effecten van deze regionale systematiek periodiek te delen en te bespreken en waar nodig gezamenlijk actie te ondernemen, zoals bijvoorbeeld naar het ministerie van VWS.
10. Te besluiten om gecontracteerde zorgaanbieders van WMO- en/of Jeugdzorgvoorzieningen, onder voorwaarden, een voorschot te verstrekken ivm ongewenste effecten op de liquiditeitspositie van de aanbieder, als gevolg van de transitie.

<input checked="" type="checkbox"/>	Openbaar	<input checked="" type="checkbox"/>	Raadsvoorstel	<input type="checkbox"/>	Embargo tot
<input type="checkbox"/>	Niet openbaar	<input type="checkbox"/>	Raadsbrief	<input type="checkbox"/>	Actief openbaar
Datum besluit: 2-9-2014					
		<input checked="" type="checkbox"/>	Conform advies	<input type="checkbox"/>	Graag nader advies m.b.t.:
		<input type="checkbox"/>	Aanhouden tot:	<input type="checkbox"/>	Afwijkend/ Aanvullend, namelijk:

Onderbouwing van het advies

Inleiding

Het concept beleidsplan Omzien Naar Elkaar heeft van 26 juni tot en met 31 juli 2014 voor een ieder ter inzage gelegen. Daarnaast is het conceptbeleidsplan op 3,7 en 10 juli 2014 toegelicht tijdens bijeenkomsten met inwoners, vertegenwoordigers van zorgorganisaties uit het werkveld en andere belanghebbenden. Ook de adviesraden zijn benaderd en in de gelegenheid gesteld om hun mening over het concept beleidsplan kenbaar te maken. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen is een nota van zienswijzen opgesteld. Deze nota treft u bijgevoegd aan (114.037191). In deze nota wordt een reactie gegeven op de ingediende zienswijze en wordt in een conclusie aangegeven of de ingediende zienswijze al dan niet leidt tot aanpassing van het concept beleidsplan Omzien Naar Elkaar (114.037189).

Op grond van de WMO 2015 en de Jeugdwet moet het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in het beleidsplan juridisch worden vertaald in verordeningen.

Tenslotte moeten een aantal besluiten worden genomen over de toe te passen tariefskortingen Wmo 2015 en Jeugdhulp en het verstrekken van voorschotten.

Openbare voorbereidingsprocedure

Beleidsplan Omzien Naar Elkaar

Er is een openbare voorbereidingsprocedure gevoerd n.a.v. het concept beleidsplan. Aan de naar voren gebrachte zienswijzen of bedenkingen kan **niet** volledig worden tegemoet gekomen. Ik licht dit nader toe bij mijn argumentatie.

Verordeningen

Voor de totstandkoming van de verordeningen zelf geldt geen wettelijke inspraakverplichting. De wetten zijn immers nog niet in werking getreden. In de verordeningen moet wel worden bepaald hoe in de toekomst met het verlenen van inspraak wordt omgegaan. De uitvoering is bovendien dermate spoedeisend dat formele inspraak niet kan worden afgewacht.

Extern overleg/Wettelijke adviseurs

Er heeft extern overleg plaatsgevonden met de WMO-raad, diverse zorgorganisaties en andere belanghebbenden. De uitgebrachte adviezen, zienswijzen, bedenkingen, voorstellen en/of suggesties zijn **niet** volledig overgenomen. Ik licht dit hieronder nader toe bij mijn argumentatie.

Argumentatie

Nota van zienswijzen

Wij hebben in totaal 22 reacties ontvangen op het conceptbeleidsplan. Het betreft reacties van zowel zorgverleners, belangengroeperingen als inwoners. Uit de reacties blijkt veel bereidheid om op een positieve en constructieve wijze met de gemeente mee te denken. Het beleidsplan Omzien Naar Elkaar zal in samenspraak met alle betrokkenen worden uitgevoerd. Uit het merendeel van de reacties blijkt dat het plan gedragen wordt. Daarnaast worden verschillende aanbevelingen gedaan die veelal betrekking hebben op de uitvoering van het concept beleidsplan en/of de persoonlijke situatie van de indiener.

De volgende zienswijzen leiden tot aanpassing van het conceptbeleidsplan.

Zienswijze 1: Huishoudelijke ondersteuning

De indiener van deze zienswijze geeft aan zich niet te kunnen vinden in het specifiek benoemen van ruimtes en werkzaamheden die al dan niet onder hulp bij het huishouden vallen. Ook tijdens de inspraakavonden is dit standpunt door een groot aantal betrokkenen naar voren gebracht.

Uitgangspunt voor de gemeente is dat de huishouding op orde is zodat inwoners eigen regie kunnen blijven voeren over hun leven en kunnen deelnemen aan de samenleving. Elk mens heeft zijn eigen leefwijze en daarbij behorende behoeften. Huishoudens zijn niet met elkaar te vergelijken waardoor het niet wenselijk is uit te gaan van standaardruimtes. Gelet hierop wordt voorgesteld om het beleidsplanhoofdstuk 6.3, blz. 42, hulp bij het huishouden, lokale keuze als volgt aan te passen: Wij kiezen voor een model waarbij de cliënt met de door hem/haar gekozen zorgaanbieder een zorgplan opstelt waarin de te verrichten activiteiten worden vastgelegd. De gemeente betaalt de zorgaanbieder een vast bedrag per vier weken per cliënt. Binnen dit budget maken de cliënt en zorgaanbieder nadere afspraken. Op basis van het principe van resultaatfinanciering wordt daarbij niet meer gewerkt

met toekenning van uren maar met een vast budget. Daar waar huishoudelijke ondersteuning aan de orde is waarbij ook verzorging van minderjarige kinderen aan de orde is en/of regieproblematiek ten aanzien van het huishouden, kan extra ondersteuning worden geboden. Voor deze ondersteuning geldt een vaste toeslag; bovenop het vaste bedrag. Voor uitzonderlijke situaties blijft de mogelijkheid bestaan om aanvullend maatwerk te verrichten. Dit najaar werken wij één en ander verder uit. Daarbij komt ook de optie aan bod om bepaalde huishoudelijke werkzaamheden niet meer onder het gemeentelijk pakket te brengen. Deze werkzaamheden zullen dan opgepakt moeten worden door marktpartijen, waardoor de betreffende werkzaamheden dus komen te vallen onder de zogenaamde algemene voorzieningen.

Zienswijze 10: Vrijwillige inzet

Deze zienswijze leidt niet tot een beleidsinhoudelijke maar een tekstuele aanpassing van het conceptbeleidsplan Omzien Naar Elkaar. SWOD verwijst naar een gemeentelijk onderzoek inzake ondersteuning vrijwillige inzet en wil graag dat hieraan een vervolg gegeven wordt, omdat zij de druk op hun organisatie en vrijwilligers ziet toenemen als gevolg van een toenemende vraag naar vrijwillige inzet. Daarom wordt voorgesteld een tekstuele aanpassing in het concept beleidsplan Omzien Naar Elkaar op te nemen door het omkaderde uitgangspunt op blz. 35 aan te vullen met: “.... Met de inwoners (vrijwilligers) en vrijwilligersorganisaties herzien”.

Zienswijze 15: Dagbesteding

De indiener van de zienswijze vraagt of straks uitsluitend een Dag Activiteiten Centrum binnen de gemeente mag worden bezocht. Hij vraagt of de gemeente zorgvuldig met deze groep inwoners wil omgaan en rekening houdt met de beperkingen waarmee deze inwoners te maken hebben. Voorgesteld wordt het concept beleidsplan Omzien Naar Elkaar, paragraaf 6.3 “Niet vrij toegankelijke voorzieningen”, op blz. 43, aanvullen met de volgende toelichting: “Het streven is om voorzieningen zo dicht mogelijk bij de woonplaats van de cliënt te organiseren. Wanneer een vraag naar een voorziening, zoals een Dag Activiteiten Centrum, erg specialistisch is, dan is het niet altijd mogelijk om dit in de eigen gemeente te organiseren. Er is volume nodig van gebruikers om aanbod te (laten) organiseren. Hiervoor gaat de gemeente samenwerken met andere gemeenten.”

Voor wat betreft de overige ingediende zienswijzen en de inhoud van de gemeentelijke reacties en conclusies wordt u korthedshalve verwezen naar de nota van zienswijzen op het concept beleidsplan Omzien Naar Elkaar (I14.037191).

Verordeningen

Op grond van de bepalingen in de Jeugdwet en de WMO 2015 dient de raad verordeningen vast te stellen waarin het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in het beleidsplan juridisch wordt vertaald.

De verordeningen zijn opgesteld conform de door de VNG ontwikkelde modelverordening. De verordeningen bevatten de procedurele juridische richtlijnen en kaders. Nadere (uitvoerings)regels kunnen door het college vastgesteld, bij de uitvoering van het beleid zoals opgenomen in het beleidsplan.

In afwijking van de Jeugdwet en de WMO 2015 geldt dat de verordeningen die moeten worden opgesteld naar aanleiding van de Participatiewet voor 1 juli 2015 moeten zijn vastgesteld. Hierover worden u in een later stadium separate voorstellen gedaan.

In hoofdstuk 9.3 van het beleidsplan Omzien Naar Elkaar treft u een verdere inhoudelijke toelichting aan op de juridische aspecten rondom de drie D's.

Het aangepaste concept beleidsplan Omzien Naar Elkaar en de bijbehorende Verordening Jeugdhulp en de Verordening WMO 2015 kunnen aan de raad ter vaststelling worden aangeboden. De betreffende verordeningen (I14.037194 en I14.037196), het betreffende raadsvoorstel en raadsbesluit treft u bijgevoegd aan (I.14.037242).

Bijzondere aandachtspunten

Er zijn bijzondere aandachtspunten van financiële en juridische aard. Deze staan opgenomen in hoofdstuk 9 van het concept beleidsplan Omzien Naar Elkaar.

Financieel

Tarieven en kortingspercentages Wmo 2015 en Jeugdhulp

Voor de tarieven is de insteek om deze tarieven in regionaal verband vast te stellen.

In verband met de rijkskortingen is in het voorjaar afgesproken dat de korting voor de AWBZ-onderdelen maximaal 25% bedragen. Voor de jeugdzorg is deze korting in het voorjaar vastgesteld op maximaal 10%.

Nu de aanbestedingen lopen en voor de maatwerkvoorzieningen voor de WMO, de gunning van de opdracht aan de orde is, moeten de kortingspercentages definitief vastgesteld worden. Vanuit het regionaal overleg is voorgesteld om de kortingen als volgt vast te stellen:

- de korting op de bestaande tarieven (prijspeil 2013) Wmo maatwerkvoorzieningen (vanaf 18 jaar) voor 2015 bedraagt 19%;
- De korting op de bestaande tarieven Jeugdzorg (gebaseerd op prijspeil 2014 voor onderdeel J-GGZ en voor de overige onderdelen op prijspeil 2013) bedraagt 10%;
- Op Jeugdbescherming/Jeugdreclassering, JeugdzorgPlus en het landelijke transitiearrangement geen korting op de tarieven toe te passen.

De kortingspercentages zijn voor een deel gebaseerd op de uitkomsten van de meicirculaire 2014 van het rijk en voor een deel op regionale gegevens en overzichten van uitgaven. Bij de overzichten van uitgaven kunnen echter de nodige vraagtekens gezet kunnen worden qua betrouwbaarheid.

Door onvoldoende inzichten in de uitgaven neemt het financiële risico voor de gemeente toe. Om de risico's te verkleinen zou het kortingspercentage voor de Wmo maatwerkvoorzieningen opgehoogd kunnen worden naar 25%. Dit heeft als keerzijde dat het verder ophogen van de korting ten koste kan gaan van de werkgelegenheid in de zorgsector. Na wikken en wegen hebben wij besloten om in te stemmen met de voorgetelde tariefkortingen. Dit met de kanttekeningen dat wij actie ondernemen richting VWS, VNG e.d. om helder inzicht te krijgen in de uitgaven en reparatiemogelijkheden vragen indien de inkomsten onvoldoende zijn om de uitgaven te dekken.

Het vaststellen van de kortingspercentages is een bevoegdheid van het college. Van belang is echter dat daarbij gehandeld wordt binnen de financiële kaders van de gemeenteraad, waarbij is vastgesteld dat de operatie budgettair neutraal moet plaatsvinden. Omdat met de voorgestelde kortingspercentages er financiële risico's zijn, wordt in het raadsvoorstel uitgebreid ingegaan op dit onderdeel. (Achtergrondinformatie zie I14.037233, I14.037234, I14.037235).

Bevoorschotting zorgaanbieders.

In het kader van de transitie van zorgtaken naar de gemeente, moet nagedacht worden over de wijze van bekostiging. Op dit moment zijn verschillende aanbieders gewend aan een systeem van bevoorschotting. Zou de gemeente ervoor kiezen om geen enkele vorm van bevoorschotting meer te hanteren, dan kan dat leiden tot directe liquiditeitsproblemen bij een aantal zorgleveranciers. Dit kan gevolgen hebben voor de continuïteit van zorg.

Aangezien deze situatie onwenselijk is, zeker gezien de afspraken rondom de 'zachte landing' van de decentralisaties, is het verstandig om een systematiek rondom bevoorschotting te ontwikkelen. Om de transitie van de huidige financieringsystematieken naar de nieuwe systematiek per 2015 soepel te laten verlopen, heeft Samen14 toegezegd om een overgangsmaatregel te treffen. Belangrijk uitgangspunt bij dit alles is dat de te ontwikkelen systematiek van verantwoording tijdelijk moet zijn.

Voorgesteld wordt een overgangsvoorschot van 2 maanden mogelijk te maken, waar zorgaanbieders gebruik van kunnen maken. De exacte vormgeving van dit voorschot, en de voorwaarden die eraan verbonden zijn, worden in de bijlage bij dit voorstel (Notitie inzake bevoorschotting) beschreven.

Volume.

Het versterken van de eigen kracht, meer preventie en een integrale aanpak (één gezin, één plan, één regisseur en één budget) zijn belangrijke uitgangspunten in het concept beleidsplan. Het werken op basis van deze uitgangspunten moet er uiteindelijk toe leiden dat de er minder maatwerkvoorzieningen nodig zijn, waardoor de kosten dalen. Onze ambitie is dat voor de komende jaren ten opzichte van de huidige situatie het aantal maatwerkvoorzieningen met 2 tot 5% moet dalen. Het bedrijfsvoeringsplan is hierop ingericht.

Risicomanagement.

De gemeente krijgt een aantal taken overgeheveld van het rijk. Om hier toekomstbestendig beleid op te zetten moet het beleid op de taken herzien worden. De veranderingen brengen risico's met zich mee. De risico's worden nog eens versterkt door de onzekerheden ten aanzien van het uitgavenpatroon. Vanuit het risicomanagement gaan wij in de komende aan de hand van een actieplan de verschillende risico's verder in beeld brengen. Op basis van deze inventarisatie wordt er vervolgens een actieplan ontwikkeld om de risico's te beperken. Dit is een doorlopend proces.

Voor het kunnen opvangen van de financiële risico's voor de drie D's willen wij een bedrag toevoegen aan de algemene reserve.

Daarbij denken wij aan een bedrag in de orde van grootte van € 500.000,-- Dit bedrag is gebaseerd 10% van de inkomsten voor de nieuwe taken.

Bij de behandeling van de begroting 2015 komen wij hierop terug inclusief een voorstel voor dekking.

Incidenteel Budget Huishoudelijke Toelage

Het kabinet heeft besloten dat de rijksvergoeding voor ondersteuning bij het huishouden structureel fors verlaagd wordt. Voor Tubbergen betekent dit een structurele bezuiniging van € 670.000,00. Om de pijn te verzachten heeft het kabinet besloten om voor twee jaar (2015 en 2016) een budget beschikbaar te stellen voor huishoudelijke toelage. Voor de gemeente Tubbergen bedraagt deze toelage € 82.000,00. Om voor deze toelage in aanmerking te komen moet echter aan een behoorlijk aantal voorwaarden worden voldaan. Wij gaan dit najaar onderzoeken hoe wij binnen de voorwaarden vorm kunnen geven aan de inzet van deze tijdelijke toelage. In financieel opzicht blijft het kader dat de rijksbezuinigingen opgevangen moeten worden binnen het (aangepaste) product.

Voorgesteld wordt deze paragraaf alsnog op te nemen in het beleidsplan onder Hoofdstuk 6.3, hulp bij het huishouden, financieel.

Juridisch

Zie Argumentatie, kopje verordeningen

Personele en/of organisatorische consequenties

Deze worden opgenomen in het bedrijfsvoeringsplan.

Communicatie

In overleg met het team communicatie wordt een persbericht opgesteld waarin o.m. wordt toegelicht dat het conceptbeleidsplan Omzien Naar Elkaar wordt aangepast op het gebied van huishoudelijke ondersteuning. De mensen die in juni 2014 een brief van de gemeente hebben ontvangen met daarin een toelichting op het voornemen tot aanpassing van de huishoudelijke ondersteuning zullen in verband met de aanpassing van het beleid, wederom worden aangeschreven.

Op dit collegebesluit rust embargo tm 5 september 2014**Conclusie**

Zie advies.