

CONCEPT: 16 SEPTEMBER 2014
BESTUURSOVEREENKOMST INZAKE HET
HEBBEN EN UITBREIDEN VAN EEN
OPVANGCENTRUM

OPVANGCENTRUM : Gilze en Rijen
ADRES : Prinsenbosch 2
PLAATS : Gilze, gemeente Gilze en Rijen

BESTUURSOVEREENKOMST INZAKE HET OPVANGCENTRUM GILZE

Het **Centraal Orgaan opvang asielzoekers**, ingesteld bij Wet (Centraal Orgaan opvang asielzoekers, laatstelijk gewijzigd bij Wet van 20 mei 2010, Stb. 2010, 203, besluit tot vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding, Stb. 2010, 886), gevestigd en kantoorhoudende te Rijswijk aan de Sir Winston Churchillaan 366a (Postbus 2280 ME Rijswijk), ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de voorzitter van bestuur, de heer drs J.C. Goet, hierna te noemen: het COA;

en

De **Gemeente Gilze en Rijen**, te dezen ingevolge artikel 171 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar burgemeester, de heer dr. J. Boelhouwer, hierna te noemen: de gemeente;

In aanmerking nemende dat:

- tussen de gemeente en het COA met ingang van 1 januari 2005 (getekend op 12 mei 2005 respectievelijk op 10 oktober 2005 en vervolgens gewijzigd op 17 december 2008) een bestuursovereenkomst is gesloten met betrekking tot de vestiging en uitbreiding van een opvangcentrum aan het Prinschenbosch 2 te Gilze;
- dat het COA behoefte heeft aan (verdere) uitbreiding van het in die bestuursovereenkomst vastgelegde maximum aantal capaciteitsplaatsen (op 17 december 2008 verhoogd naar 1013 opvangplaatsen) en de gemeente bereid is daaraan mee te werken tot maximaal 1200 opvangplaatsen;
- dat het COA de fysieke ruimte voor de gewenste uitbreiding realiseert door volledige renovatie van (een groot deel van) de bestaande bebouwing;
- dat het COA en de gemeente het wenselijk achten om de nieuwe afspraken integraal vast te leggen in de onderhavige nieuwe overeenkomst;
- dat het Faciliteitenbesluit opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen.

Verklaren te zijn overeengekomen:

Hoofdstuk I Algemene bepaling

Artikel 1

Voor de toepassing van deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a. **Vreemdeling**: een persoon die in het Opvangcentrum van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers ¹;

¹ Artikel 3 van de Wet Centraal orgaan opvang asielzoekers luidt als volgt:

1. Het COA is belast met:
 - a. De materiële en immateriële opvang van asielzoekers;
 - b. Het plaatsen van asielzoekers in een opvangvoorziening; [...]
 - c. door Onze Minister aan het COA op te dragen andere taken die samenhangen met de opvang van asielzoekers

- b. Capaciteitsplaatsen: opvangplaatsen in een centrum;
- c. Centrum: een accommodatie waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan asielzoekers en andere vreemdelingen die in de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 1997 (Rva 19976) onder asielzoekers worden verstaan.

Hoofdstuk II Het Centrum

Artikel 2

De gemeente stemt in met voortzetting van de aanwezigheid van het Centrum aan de Prinsbosch 2 te Gilze zoals voorzien en geregeld in de eerder gesloten bestuursovereenkomsten.

Artikel 3

Het Centrum wordt onder verantwoordelijkheid van het COA gebruikt ten behoeve van de centrale opvang van asielzoekers. Op het Centrum zal aan meerdere modaliteiten opvang geboden worden. Partijen streven ernaar dat ongeveer 50% van de capaciteitsplaatsen wordt gebruikt als procesopvanglocatie (POL) en het overige deel als gezinslocatie (GLO).

Artikel 4

1. Het COA zorgt voor de plaatsing, opvang en begeleiding van de vreemdelingen in het Centrum;
2. Het COA zorgt voor een adequate aanpassing, inrichting en instandhouding van het Centrum in overeenstemming met de ter zake geldende wettelijke bepalingen en gemeentelijke verordeningen. Het COA zal in het bezit zijn van de benodigde vergunningen;
3. Het COA schept de voorwaarden en omstandigheden die nodig zijn om diensten en instellingen in het Centrum hun taken te laten uitvoeren;
4. Het COA zorgt, dat de in artikel 3 genoemde POL en GLO beiden worden aangestuurd door een eigen locatiemanager conform het COA-beleid.

Artikel 5

1. Het COA realiseert in het Centrum maximaal **1200** capaciteitsplaatsen binnen de op het Centrum aanwezig bestaande bebouwing;
2. De toename van het aantal capaciteitsplaatsen tot maximaal 1200 is nadrukkelijk gekoppeld aan renovatie van de bestaande bebouwing zoals het COA heeft gepresenteerd aan gemeente en inwoners. Het COA zorgt er voor, dat de daartoe vereiste vergunningen zo spoedig mogelijk worden aangevraagd en dat de werkzaamheden zo spoedig mogelijk worden gestart en uiterlijk binnen drie jaar nadat de daartoe verleende vergunningen rechtskracht hebben verkregen zijn afgerond;
3. Onderdeel van de renovatie vormt het bewoonbaar maken van de bovenverdiepingen van (een groot deel van) de bestaande woningen. Alle woningen worden voorzien van een eigen volwaardige keuken en was-en toiletgelegenheid;
4. Het COA mag gedurende de renovatie ten behoeve van huisvesting tijdelijke units plaatsen mits het aantal zoals bedoeld in lid 1 niet wordt overschreden
Het aantal units wordt samen met de gemeente bepaald. Het COA zorgt voor het indienen van ontvankelijke aanvragen voor de daartoe vereiste vergunning(en). Het COA verwijdert de units direct na afronding van de renovatie en uiterlijk op de datum zoals genoemd in lid 2;
5. Het COA verstrekt gedurende de looptijd van de renovatie eenmaal per kwartaal aan de gemeente een overzicht van de stand van zaken.

Hoofdstuk III De organisatie in het Opvangcentrum

Artikel 6

1. Het COA zal iedere in het Opvangcentrum verblijvende vreemdeling de verstrekkingen toekennen als bedoeld in artikel 3, derde lid van de wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers;
2. Het COA zorgt voor de bekostiging van de verstrekkingen en de vergoeding van de organisatie en uitvoering van de werkzaamheden die samenhangen met de verstrekkingen, bedoeld in het eerste lid van dit artikel.

Artikel 7

1. De verantwoordelijkheid voor het onderkennen en bestrijden van besmettelijke ziekten in het Opvangcentrum en de overige preventieve gezondheidszorgtaken ten behoeve van de bewoners, heeft het COA contractueel belegd bij PGV-Nederland. Dit laat de verantwoordelijkheid van de gemeente krachtens de Wet Publieke gezondheid te dien aanzien onverlet;
2. De verantwoordelijkheid van het eerste- en tweedelijns zorgaanbod heeft het COA contractueel belegd bij de zorgverzekeraar die de Regeling Zorg Asielzoekers (RZA) uitvoert.

Artikel 8

Het COA stelt, na overleg hierover te hebben gepleegd met de gemeente, een bedrijfsnoodplan vast voor het Opvangcentrum en waarmee wordt beoogd in voorkomende gevallen de hulpverleningsorganisaties adequaat te kunnen doen handelen. Het COA hanteert dit plan in de daartoe bestemde gevallen.

Hoofdstuk IV Voorlichting, informatie en overleg

Artikel 9

1. Het COA zorgt in overleg met de gemeente voor informatie aan de inwoners van de gemeente over de aanwezigheid en uitbreiding van het Centrum en over de te volgen procedures, o.a. via geregeld te houden inwonersavonden. Het COA spant zich tevens in om activiteiten te ontplooiën waarmee inwoners van de gemeente in staat worden gesteld kennis te maken met de woonlocatie en de nieuwe bewoners, via bijvoorbeeld open dagen of andere activiteiten;
2. Het COA vergoedt de gemeente de ter zake te maken kosten conform artikel 6 van het faciliteitenbesluit opvangcentra;
3. Het COA vergoedt aan de gemeente een eenmalige uitkering als bijdrage in de kosten van de door de gemeente te verzorgen taken in het kader van voorlichting met betrekking tot de uitbreiding van het aantal opvangplaatsen of andere relevante wijzigingen van het Centrum.

Artikel 10

1. Het COA informeert de gemeente over de organisatie van het Centrum en over de eventuele wijzigingen daarin;
2. Het COA informeert de gemeente over de diensten in het Centrum en over de inrichting van de accommodatie;
3. Het COA en de gemeente verstrekken aan elkaar onverwijld de informatie die van belang is voor de uitvoering van de taken van een ieder die verband houden met de aanwezigheid van het Centrum in de gemeente.

Artikel 11

1. Het COA stelt een overlegcommissie in die tot doel heeft de relatie tussen de omwonenden en het Centrum goed te laten verlopen;
2. In deze commissie hebben in ieder geval zitting vertegenwoordigers van de gemeente, van de politie, van de door het COA aan te wijzen diensten die in het Centrum werkzaam zijn en van de plaatselijke bevolking, alsmede het lokale COA-management;
3. De overlegcommissie zal in het Centrum bijeenkomen. De vergaderkosten zijn voor rekening van het Centrum. Het COA is belast met het voorzitterschap van deze commissie;
4. Tijdens een periodiek overleg bespreekt de overlegcommissie de stand van zaken en de bij de politie, gemeente en Centrum binnengekomen meldingen.

Hoofdstuk V Duur van de overeenkomst

Artikel 12

1. Deze overeenkomst vervangt de eerdere, hiervoor genoemde, bestuursovereenkomst(en), vangt aan op 1 november 2014 en wordt aangegaan voor onbepaalde tijd;
2. De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 3, eerste lid en artikel 4, eerste lid van het Faciliteitenbesluit vangt aan op de ingangsdatum van deze overeenkomst;
3. Het COA kan – na overleg met de gemeente – besluiten tot tussentijdse beëindiging van de overeenkomst, dan wel tot tussentijdse verlaging van de capaciteit. In geval van tussentijdse beëindiging geldt een opzegtermijn van tenminste 6 maanden;
4. In geval tussentijdse verlaging van de capaciteit en/of beëindiging van de overeenkomst zoals vermeld in het vorige lid heeft de gemeente de mogelijkheid het eventuele ontstane gemis aan uitkeringen aan wooneenheden en koppengeld zoals bedoeld in de artikelen 3 en 4 van het Faciliteitenbesluit opvangcentra, op basis van de vastgestelde gemeentebegroting van het lopende begrotingsjaar waarin de capaciteitswijziging en/of beëindiging van de overeenkomst plaatsvindt, bij het COA te declareren;
5. De gemeente kan, na overleg met het COA, uitsluitend bij excessen op het terrein van openbare orde en veiligheid besluiten tot tussentijdse beëindiging van de overeenkomst. In geval van tussentijdse beëindiging door de gemeente wordt de opzegtermijn in overleg tussen het COA en de gemeente bepaald.

Hoofdstuk VI Politie, tolkdiensten en opname in verblijfsregister

Artikel 13

Voor de taakverzwaring die de aanwezigheid en uitbreiding van het Centrum met zich meebrengt voor de politie dient de regionale korpsbeheerder afzonderlijk met de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties tot overeenstemming te komen. De extra overeen gekomen middelen worden toegevoegd aan het regionale politiebudget van de betreffende regio voor de duur van de aanwezigheid van het Centrum.

In verband met de aanwezigheid van het Centrum in de gemeente zal de korpsbeheerder voor de duur van de aanwezigheid van het centrum zorgen voor een adequate personeelsbezetting voor de handhaving van de openbare orde in en buiten het Centrum. Gemeente en korpsbeheerder maken onderling nadere afspraken over het vergroten van de inzet als gevolg van de toename van het aantal capaciteitsplaatsen zoals voorzien in artikel 5.

Het COA zorgt voor een adequaat beveiligingsconcept. Deze is ingevuld middels de inzet van 3x24 uurbeveiliging.

Artikel 14

Het COA zorgt voor de beschikbaarheid van tolkdiensten indien dit voor de uitvoering van de door het COA te verrichten opvangtaak in of vanuit het Centrum nodig is.

Artikel 15

De inschrijving van asielzoekers en vluchtelingen in de basisadministratie geschiedt uitsluitend op grond van de bepalingen bij en krachten de Wet Basisregistratie Personen.

Hoofdstuk VII Onderwijs

Artikel 16

1. De gemeente zorgt dat wordt voorzien in onderwijs aan de leerplichtige kinderen die in het Centrum verblijven;
2. De maatregelen zijn gebaseerd op de wijzigingen van het Faciliteitenbesluit (Staatsblad nr. 347, d.d. 8 juni 1998); de Regeling Onderwijshuisvestingsbudgetten Asielzoekers (OHBA) als gepubliceerd in de Staatscourant nummer 181 d.d. 23 september 1998, alsmede de reguliere onderwijswet- en regelgeving;
3. Ten behoeve van de uitvoering van dit artikel verstrekt het COA de gemeente schriftelijke informatie met betrekking tot de van toepassing zijnde regelgeving;
4. Met behulp van de OHBA-gelden heeft het schoolbestuur in de zomervakantie van 2014 een nieuwe school gerealiseerd. De omvang van die school houdt nog geen rekening met toename van het aantal kinderen als gevolg van toename van het aantal capaciteitsplaatsen zoals omschreven in artikel 5. Het COA zal de daartoe vereiste uitbreiding van de school – voorzien in de zomer van 2015 - en de daartoe vereiste aanpassing van de buitenruimte voorfinancieren.

Hoofdstuk VII Personeel

Artikel 17

1. Het COA bevordert dat de diensten die nodig zijn voor de uitvoering van de werkzaamheden die onder zijn zorg vallen, zoveel mogelijk vanuit de gemeente en de regio worden aangetrokken voor zover wet- en regelgeving dit toestaan. Werving van personeel zal geschieden na overleg met het UWV Werkbedrijf en zal voor zover mogelijk bestaan uit personeel uit Gilze en Rijen en omgeving;
2. Het COA en de gemeente respecteren de verantwoordelijkheden, die de organisaties en diensten, die in het Centrum werkzaam (zullen) zijn, hebben ten opzichte van al bij hen in dienst zijnde werknemers die elders werkzaam zijn;

Hoofdstuk VIII Overige bepalingen

Artikel 18

1. Ieder kalenderjaar vindt een evaluatie van deze overeenkomst plaats om na te gaan of de gemaakte afspraken en de beschikbaar gestelde mensen en middelen op een juiste wijze zijn afgestemd op de ontwikkelingen ten gevolge van de aanwezigheid van het Opvangcentrum in de gemeente. De evaluatie vindt plaats aan de hand van een door het COA op te stellen jaarrapportage. Die rapportage moet worden ingediend bij de gemeente voor 1 april van het daarop volgende jaar;
2. De evaluatie kan aanleiding zijn tot wijziging van de gemaakte afspraken en/of beschikbaar gestelde mensen en middelen.

Artikel 19.

1. Het COA verstrekt de gemeente op grond van het faciliteitenbesluit Opvangcentra jaarlijks voor 1 juli van het uitkeringsjaar een uitkering op basis van het *maximaal* aantal capaciteitsplaatsen, zoals opgenomen in artikel 5, alsmede een uitkering voor de aanwezige woonruimten;
2. Indien door vestiging en/of uitbreiding van het Centrum voor de gemeente extra kosten ontstaan, voorziet het Faciliteitenbesluit in de betaling hierin. Worden er door de gemeente in verband met de vestiging en/of uitbreiding extra kosten gemaakt die het via het Faciliteitenbesluit Opvangcentra toegekende bedrag overschrijden, dan kan het COA, met inachtneming van artikel 8 van het Faciliteitenbesluit, en onder goedkeuring van de Minister van Vreemdelingzaken en Integratie op verzoek van de gemeente een hogere uitkering verstrekken. De hogere uitkering vindt plaats indien de extra kosten die de gemeente maakt het toegekende bedrag in een zodanige mate overtreffen, dat het niet redelijk is die hogere kosten voor de gemeente te laten;
3. Gemeente en COA zullen samen onderzoek doen naar de mogelijkheid van het afsluiten en aan de openbaarheid onttrekken van de 'achteringang' van het centrum. Het resultaat zullen zij voorleggen op een inwonersavond zoals bedoeld in artikel 9. De gemeenteraad is bevoegd hierover besluiten te nemen;
4. Het COA bevordert, dat de diverse administratieve diensten zo spoedig mogelijk op het Centrum gevestigd worden;
5. Het COA zorgt, dat op het Centrum altijd voldoende sportfaciliteiten aanwezig zijn (binnen en buiten) voor de op het Centrum verblijvende personen en leerlingen van de Prinsboschool.

Artikel 20

1. Indien de gemeente krachtens onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak gehouden mocht zijn aan een natuurlijke- of rechtspersoon de schade te vergoeden die deze heeft geleden als gevolg van de vestiging, aanwezigheid en/of uitbreiding van het Centrum in de gemeente, dan zal het COA het betaalde c.q. te betalen bedrag aan de gemeente vergoeden;
2. De gemeente doet het COA zo spoedig mogelijk mededeling van het ontstaan en het verdere verloop van procedures tot vergoedingen als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 21

In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet, vindt er overleg plaats tussen de gemeente en het COA.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.

Gilze en Rijen,

..... (datum)

gemeente Gilze en Rijen

Rijswijk,

..... (datum)

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

dr. J. Boelhouwer
(burgemeester)

drs J.C. Goet
(voorzitter van het bestuur)

CONCEPT